

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 20 DEL 21 APRILE 2011

OGGETTO: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA L'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA E I COMUNI DI ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BAGNARA DI ROMAGNA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBARDA E S. AGATA SUL SANTERNO PER IL CONFERIMENTO DELLE FUNZIONI RELATIVE ALL'PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE (URBANISTICA, EDILIZIA, AMBIENTE, SISMICA, PROGETTAZIONE DI LAVORI PUBBLICI)

Il giorno 21 APRILE 2011 alle ore 20:45 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

AMERIGHI KATIA
ARNIANI CARLA
BACCHILEGA LINO
BAGNARI MIRCO
BALDAZZI BARBARA
CORTESE RAFFAELE
DAL POZZO MARA
DELLA CORTE FRANCESCO
EMILIANI ENEA
ERCOLANI CRISTIANO
ERRANI LINDA
FACCHINI SIMONETTA
FILIPUCCI MAURIZIO
FOSCHINI STEFANO
GAUDENZI STEFANO
GRAZIANI PAOLO

GUERRA LAURA
GUIDUCCI SIMONA
MANARESI FRANCESCO
MOLIGNONI PIETRO
MONTI CARLO
MORIGI GILDA
PEZZI ANTONIO
RANALLI DAVIDE
RONCHINI LUCIANO
ROSSI LAURA
SELLA ARNALDO
TONDINI PAOLO
VALLI ALBERTO
VENTURI MAURO
ZANNONI FRANCESCO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

ARNIANI CARLA - BALDAZZI BARBARA - FOSCHINI STEFANO - MANARESI FRANCESCO - MOLIGNONI PIETRO - PEZZI ANTONIO - ZANNONI FRANCESCO

Presenti: 24

Assenti: 7

Presiede il Sig. BACCHILEGA LINO

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: GRAZIANI PAOLO - AMERIGHI KATIA - RONCHINI LUCIANO

Si dà atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata presso la Segreteria a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

Vista la normativa in materia di gestioni associate e, segnatamente, l'art. 32 TUEL (Unioni di comuni) nonché le Leggi Regionali n. 11/01 e n. 10/2008 come modificate dalla L.R. n. 22/2008;

Premesso che:

- con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ;
- che ai sensi dell'art. 2 comma 2 dello Statuto vigente è compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e dei servizi comunali;
- che all'art. 5 comma 1 dello Statuto vigente, approvato dai consigli comunali dei 9 Comuni aderenti, si prevede che: *“ I Comuni aderenti possono conferire all'Unione l'esercizio di ogni funzione amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione, diretta o indiretta, di servizi pubblici locali e attività istituzionali in genere.”*
- che all'art. 6 comma 2 dello Statuto in vigore si prevede che: *“ Il conferimento, delle funzioni e servizi di cui all'art. 5 comma 2 si perfeziona con l'approvazione, a maggioranza semplice, da parte dei Consigli Comunali dei Comuni aderenti e subito dopo del Consiglio dell'Unione, di una convenzione da sottoscrivere formalmente che deve, in ogni caso, prevedere: contenuto della funzione o del servizio conferito, criteri relativi ai rapporti finanziari tra gli enti, gli eventuali trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali, la periodicità ed i contenuti delle informazioni da fornire ai Comuni, l'eventuale durata, nel caso in cui la medesima non coincida con quella dell'Unione, le modalità di recesso.”*

Richiamati i contenuti del Piano Strategico dell'Unione, che prevede il coordinamento delle politiche sul territorio come obiettivo prioritario n. 4;

Richiamate le precedenti convenzioni in materia, con cui sono state affidate all'Unione:

- la redazione del Piano strutturale, del RUE e degli altri strumenti urbanistici eventualmente conferiti, nonché la funzione sismica;
- il coordinamento delle politiche ambientali;

Evidenziato che grazie a tali convenzioni è stato possibile raggiungere alcuni rilevanti obiettivi, dalla pianificazione strutturale omogenea negli enti dell'Unione all'apertura di un Ufficio unico sismica, che consente di fornire un servizio più prossimo e funzionale agli utenti nonché di realizzare significative economie di scala;

Vista la relazione previsionale allegata al Bilancio dell'Unione 2011-2013, che prevede tra i programmi e progetti per il 2011 l'unificazione integrale dei Servizi in oggetto, al fine di massimizzarne i livelli di efficacia ed efficienza;

Visto l'art. 11 della Legge Regionale n. 10/2008 che sancisce il principio del conferimento integrale delle funzioni;

Richiamata inoltre la legislazione regionale di settore, che favorisce la gestione associata delle funzioni:

- la L.R. 24 marzo 2000 n.20 così come integrata dalla L.R.6/2009 in materia di pianificazione;
- la L.R. 25 novembre 2002 n.31 relativa alla gestione dell'edilizia.

Atteso che l'unificazione dei Servizi in oggetto favorisce l'obiettivo di una gestione ottimale, ampliando e migliorando le prestazioni a beneficio dei cittadini residenti in tutti i Comuni dell'Unione con riferimento agli standard previsti dalla legge nazionale e regionale e dai regolamenti locali, e al tempo stesso contenendo i relativi costi di gestione, in conformità ai principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza;

La gestione unificata è finalizzata, in particolare, a:

- Realizzare un efficace ed efficiente sistema di programmazione e pianificazione territoriale che promuova un uso appropriato delle risorse ambientali, naturali, territoriali e culturali al fine del benessere economico, sociale e civile della popolazione, senza pregiudizio per la qualità della vita delle future generazioni;
- Perseguire il miglioramento della qualità edilizia attraverso la previsione di requisiti prestazionali delle opere, volti ad assicurare la sicurezza, l'igiene e la fruibilità delle nuove costruzioni;
- Incentivare l'uso razionale dell'energia, la valorizzazione delle fonti rinnovabili e la tutela delle risorse ambientali e del patrimonio di valore storico-architettonico;
- Consolidare i risultati raggiunti con l'attivazione del Servizio sismica;
- Avviare nuove, importanti sinergie in fase di progettazione dei lavori pubblici;
- Riorganizzare le competenze esercitate ai diversi livelli istituzionali, in attuazione del principio di sussidiarietà;
- Favorire la cooperazione tra gli enti, per incrementare gli standard di efficacia e di efficienza in attuazione del principio di adeguatezza;
- Valorizzare la concertazione con le forze economiche e sociali nella definizione delle scelte di programmazione territoriale;
- Semplificare i procedimenti amministrativi, garantendone lo snellimento e al tempo stesso la trasparenza;

Sottolineato che la gestione accentrata dello Sportello unico edilizia (SUE) favorisce tra l'altro una più razionale ed efficace funzionalità dello Sportello unico delle attività produttive (SUAP), attualmente in fase di implementazione;

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione di una convenzione per il conferimento all'Unione delle funzioni in oggetto;

Visto lo schema di convenzione allegato;

Dato atto che a norma dell'art. 6, comma 3, dello Statuto dell'Unione la convenzione in oggetto è stata approvata con maggioranza assoluta da parte dei consigli di tutti i Comuni aderenti;

Visto il parere favorevole, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, espresso dal Responsabile Settore Programmazione Territoriale, in ordine alla regolarità tecnica della proposta;

Visto che, ai sensi dell'art. 49 – comma 1° del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il Dirigente Area Servizi Finanziari, ha espresso parere favorevole sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori - ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti 24 – Votanti 22 - Voti favorevoli 22 – Contrari 0– Astenuti 2 (Tondini Paolo – Lega Nord e Sella Arnaldo Lista Civica per Massa);

DELIBERA

- di approvare la convenzione tra l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e S.Agata sul Santerno per il conferimento delle funzioni relative alla programmazione territoriale (urbanistica, edilizia, ambiente, sismica, progettazione di lavori pubblici), secondo lo schema allegato che forma parte integrante e sostanziale del presente atto ad ogni effetto di legge;
- di dare atto che a norma dell'art. 6, comma 3, dello Statuto dell'Unione la convenzione in oggetto è stata approvata con maggioranza assoluta da parte dei consigli di tutti i Comuni aderenti;
- di dare mandato al Presidente dell'Unione, o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione, dando mandato ai competenti organi ed uffici dell'Unione di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione;
- di dare atto che con la stipula della convenzione allegata vengono automaticamente risolte le precedenti convenzioni in materia, con cui sono state affidate all'Unione la redazione del Piano strutturale, del RUE e degli altri strumenti urbanistici eventualmente conferiti, nonché la funzione sismica ed il coordinamento delle politiche ambientali e più precisamente:
 - o Del. C.U. n. 20 del 28/05/2008 Approvazione Convenzione tra l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, per il conferimento delle funzioni relative alla redazione del Piano Strutturale Comunale e del Regolamento Edilizio;
 - o Del. C.U. n. 45 del 11/11/2009 “Conferimento all'Unione dei comuni della Bassa Romagna delle funzioni Sismiche ai sensi della L.R. 19/2008: Conseguente integrazione della Convenzione di cui alla Delibera di C.U. N. 20 del 28/05/2008 con i comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e S. Agata sul Santerno per la redazione del PSC e del RUE”.

Inoltre;

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Su proposta del Presidente del Consiglio, con voti:

Consiglieri presenti 24 – Votanti 22 - Voti favorevoli 22 – Contrari 0– Astenuti 2 (Tondini Paolo – Lega Nord e Sella Arnaldo Lista Civica per Massa), resi per alzata di mano, e con esito proclamato dal Presidente stesso,

DELIBERA

- di rendere la presente deliberazione, data l'urgenza, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – IV comma – del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Il Presidente

BACCHILEGA LINO

Il Segretario Generale

MORDENTI MARCO
