

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

N. 8 DEL 23 GENNAIO 2020

OGGETTO: ISTITUZIONE DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE DELL'UNIONE E DEI COMUNI ADERENTI DALL'1.2.2020 DETERMINAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE A QUESTI ISTITUTI. MODIFICA ORGANIGRAMMA DELL'UNIONE DALL'1.2.2020

Il giorno 23/01/2020 alle ore 09:00 presso la Sede dell'Unione, si è riunita la Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, previa partecipazione ai Sigg.ri:

1)	PRONI ELEONORA	Presidente
2)	BASSI DANIELE	Vice Presidente
3)	GRAZIANI RICCARDO	Membro
4)	FRANCONE RICCARDO	Membro
5)	PULA PAOLA	Membro
6)	PIOVACCARI LUCA	Membro
7)	PASI NICOLA	Membro
8)	RANALLI DAVIDE	Membro
9)	EMILIANI ENEA	Membro

Risulta assente, al momento dell'adozione della presente deliberazione:

RANALLI DAVIDE.

Essendovi il numero legale per la validità dell'adunanza ne assume la presidenza la Presidente PRONI ELEONORA che dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

adotta la seguente deliberazione:

Premesso che:

- i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (d'ora in poi Unione) dall'1/1/2008;
- con atto rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 Repertorio nr.348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr.7598 serie 1 T, è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;
- con delibera n.96 del 21/06/2019 è stato da ultimo modificato il Regolamento di organizzazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna approvato con delibera di G.U. n. 36 del 20.05.2010, modificato con delibera di Giunta n. 36 del 21.04.2011, n.123 del 27.09.2012, n. 21 del 28/2/2013 e n.127 del 29/08/2013, n. 51 del 27/03/2014, n. 114 del 24/07/2014, n.202 del 22/09/2016 e n. 57 del 11/04/2019;
- con delibera di Giunta dell'Unione n.204 del 13.12.2018 è stato approvato il nuovo Regolamento relativo alla graduazione delle posizioni organizzative dell'Unione e dei Comuni aderenti nel quale all'art. 1, comma 5 di seguito riportato, si è previsto che l'Unione approvi la pesatura delle posizioni organizzative di tutti gli enti aderenti all'Unione oltre a quelle dell'Unione stessa dopo aver sentito i rispettivi Sindaci: *“Tenuto conto delle risorse destinate a questo istituto, la Giunta dell'Unione, sentiti il Presidente/Sindaci che danno informazione alle rispettive giunte, annualmente istituisce/conferma le posizioni organizzative in attuazione dell'individuazione di queste strutture fatta dalle singole giunte nell'organigramma dei rispettivi enti”*;
- con delibera di Consiglio Unione n. 70 del 18/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2020/2022 e il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021;
- con delibera di Consiglio Unione n. 72 in data 18/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2020/2022 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014;
- con delibera di Giunta Unione n. 194 in data 19/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2020/2022 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000);
- con delibera di Giunta Unione n. 60 in data 18/04/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi 2019/2021 - Anno 2019 (Art. 197 - comma 2 - lettera a) del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs n. 150/2009), modificato con successivi atti deliberativi;
- con delibera di Consiglio Unione n. 16 del 27/3/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2018;
- con delibera di Consiglio Unione n.48 in data 25.09.2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2018;
- con delibera G.U. n. 191 del 12/12/2019 con la quale sono state istituite le PO del Comune di Bagnacavallo e Massa Lombarda;

Preso atto che con delibera di Giunta dell'Unione n. 122 del 05.09.2019 è stata ridefinita la macro struttura organizzativa dell'Ente a decorrere dall'1.01.2020;

Dato atto che:

- l'art.67 del ccnl del 21.5.2018 stabilisce che le risorse destinate al fondo decentrate confluiscono in un unico importo consolidato “al netto delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e risultato delle posizioni organizzative”;
- ai sensi dell'art.33, co.2 del DL 34/2019 così come modificato dalla legge di conversione 28 giugno 2019, n. 58 “ Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n.75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;
- ai sensi dell'art.70 sexies co.4 del ccnl 21.5.2018, il budget delle posizioni organizzative può essere gestito come un unico aggregato fatta salvo il vincolo che la somma complessiva dei fondi non può superare il limite di cui all'art.23, co. 2 del Dlgs n.75/201 così come modificato dall'art.33, co.2 del DL 34/2019 così come modificato dalla legge di conversione 28 giugno 2019, n. 58;

Considerato che sulla base della disposizione di cui all'art.33, co.2 del DL 34/2019 sopra citata sono stati ricalcolati i nuovi limiti dei fondi dei Comuni per l'anno 2020 prendendo a riferimento i seguenti parametri:

- 1) sono stati calcolati in anno uomo i dipendenti presenti nei singoli Comuni al 31/12/2018;
- 2) sono stati calcolati in anno uomo i dipendenti presenti nei singoli Comuni nell'intero arco dell'anno 2019;
- 3) sono stati sommati gli importi relativi ai limiti 2016 dei fondi dei dipendenti ed i limiti 2016 dei fondi delle PO;
- 4) al totale degli importi di cui al punto 3 sono stati sottratti gli importi dei trasferimenti all'Unione;
- 5) gli importi, decurtati dei trasferimenti, sono stati rivalutati dividendo per gli anni uomo di cui al punto 1 e moltiplicando per gli anni uomo di cui al punto 2;
- 6) il totale degli importi dei trasferimenti sono stati poi rivalutati in proporzione all'aumento dei dipendenti dell'Unione sempre considerando gli anni uomo al 31/12/2018 e gli anni uomo per l'intero anno 2019;
- 7) la differenza tra la rivalutazione e l'importo di partenza dei trasferimenti è stata suddivisa tra i singoli Comuni e sommata al valore di cui al punto 4 determinando il nuovo limite per singolo ente.
- 8) per l'Unione non sono stati rivalutati i limiti 2016;

Preso atto che sulla base dei calcoli effettuati nella modalità sopra descritta i nuovi limiti dei fondi per l'anno 2020 risultano quelli inseriti nella tabella di seguito riportata:

ENTE	TOTALE LIMITE 2016 dipendenti e po	NUOVO LIMITE dipendenti e po ricalcolato ai sensi dell'art.33, co.2 del DI 34/2019	IMPORTI PO 2020
Alfonsine	€ 277.430,05	€ 291.451,60	€ 27.226,85
Bagnacavallo	€ 344.366,48	€ 374.564,92	€ 55.437,50
Bagnara di Romagna	€ 46.619,98	€ 47.213,80	€ 8.405,72

Conselice	€ 183.990,56	€ 201.548,47	€ 22.680,00
Cotignola	€ 155.347,50	€ 171.426,95	€ 21.896,05
Fusignano	€ 155.634,65	€ 170.975,97	€ 11.943,04
Lugo	€ 785.419,08	€ 812.520,34	€ 59.518,40
Massa Lombarda	€ 237.386,25	€ 264.175,30	€ 21.622,59
Sant'Agata sul Santerno	€ 61.891,89	€ 65.091,57	€ 14.986,47
	€ 2.248.086,44	€ 2.398.968,93	€ 243.716,61
DIFFERENZA 2020 2016	€ 150.882,49		
ENTE	TOTALE LIMITE 2016 dipendenti e po	LIMITE DIPENDENTI PO 2016	IMPORTI PO 2020
Unione	€ 1.896.211,48	€ 1.896.211,48	€ 380.833,33
TOTALE 2020 UNIONE E COMUNI	€ 4.144.297,92	€ 4.295.180,41	€ 624.549,95
TOTALE PO 2019			€ 555.455,38
DIFFERENZA PO 2019 2020			€ 69.094,57

Ritenuto di dover apportare alcune modifiche all'organigramma, sulla base delle priorità illustrate all'interno del verbale del Nucleo di Valutazione associato del 20.01.2020 di cui all'**Allegato A**, parte integrante del presente provvedimento;

Verificata la necessità di modificare l'organigramma dell'Unione dall'1.2.2020 come da Allegato B a seguito delle cessazioni intervenute e di quelle in corso nonché del nuovo assetto dirigenziale;

Sottolineato che le modifiche organizzative in esame sono compatibili con il principio generale di contenimento dei costi di personale, come da documentazione agli atti attestante la minor spesa prevista nel 2020 rispetto alla situazione precedente alla costituzione dell'Unione;

Verificato che nell'anno 2020 i budget complessivi destinati alle PO dei Comuni e dell'Unione risultano essere quelli indicati nella tabella sotto riportata:

ENTE	IMPORTI PO 2020
Alfonsine	€ 27.226,85
Bagnacavallo	€ 55.437,50
Bagnara di Romagna	€ 8.405,72
Conselice	€ 22.680,00
Cotignola	€ 21.896,05
Fusignano	€ 11.943,04
Lugo	€ 59.518,40
Massa Lombarda	€ 21.622,59
Sant'Agata sul Santerno	€ 14.986,47
	€ 243.716,61
DIFFERENZA 2020 2016	€ 150.882,49

ENTE	IMPORTI PO 2020
Unione	€ 380.833,33
TOTALE 2020 UNIONE E COMUNI	€ 624.549,95
TOTALE PO 2019	€ 555.455,38
DIFFERENZA PO 2019 2020	€ 69.094,57

Preso atto, pertanto, che il budget complessivo a disposizione dell'Unione e dei Comuni aderenti è elevato ad € 624.549.95 come risulta dall'Allegato A, parte integrante del presente provvedimento nel quale sono riportati in modo analitico anche i budget dell'Unione nonché quelli dei singoli enti;

Ritenuto, pertanto, di istituire dall'1.2.2020 le seguenti posizioni organizzative, tenuto conto delle suddette modifiche all'organigramma dell'Unione, dando atto che le stesse potranno subire variazioni in corso d'anno in attuazione degli interventi di riorganizzazione in discussione:

1	Servizio Contenzioso e accertamenti tributi
2	Servizio Amministrativo e gestione ordinaria tributi
3	Vice comandante PM
4	Servizio Controllo di Gestione e altri Controlli interni
5	Servizio Comunicazione
6	Servizio SIT
7	Servizio legale (comprendente Contenzioso del lavoro)
8	Vice Resp. Settore Ragioneria dell'Unione - Servizio U.T. Lugo + S.Agata
9	Servizio U.T. Massa Lombarda e Bagnacavallo
10	Servizio U.T. Conselice - Tutorato dalla PO Bagnacavallo e Massa
11	Servizio U.T. Alfonsine e Cotignola
12	Servizio U.T. Fusignano - Tutorato dalla PO Alfonsine e Cotignola
13	Servizio Fisco e Partecipate, Bilancio Consolidato, Contabilità economico-patrimoniale, adempimenti, gestione dei picchi
14	Servizio U.T. Bagnara di Romagna
15	Servizio Economato e Acquisti
16	Servizio Amministrazione del Personale
17	Servizio Associato Pensioni
18	Servizio Segreteria Generale / Vice Segretario Unione + Vice Segretario / Coordinamento Lugo
19	Servizio Appalti e Contratti
20	Servizio Protocollo e Archivio
21	Servizio Urbanistica / Energia e Mobilità

22	Servizio Sismica
23	Servizio Edilizia
24	Coordinamento amministrativo e Sportelli, comunicazione territoriale + Servizio Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP)
25	Servizio igiene, sanità, educazione ambientale
26	Servizio Protezione civile e Servizio Ambiente + Vice Capo Area
27	Servizio Anziani e Disabili e Adulti in Disagio
28	Servizi educativi: gestione giuridico amministrativa – Coordinamento referenti territoriali
29	Servizio Famiglia e Minori – Casa e Politiche Abitative
30	Servizio Sistema Integrato 0-6 e Nuove Generazioni e Coordinamento Pedagogico
31	Servizio Diritto allo Studio

Ritenuto pertanto di istituire le sottoelencate posizioni organizzative, tenuto conto di quanto sopra riportato e sentiti i Comuni interessati:

1) Alfonsine

- a. Area Servizi Generali;
- b. Area Cultura e Comunicazione + Coordinamento Cultura Unione;

2) Bagnacavallo

- a. Area Servizi al Cittadino;
- b. Area Tecnica;
- c. Servizio Amministrativo Area Tecnica;
- d. Area Cultura Comunicazione e Partecipazione

3) Bagnara di Romagna

- a. Area Tecnica;

4) Conselice

- a. Area Amministrativa;
- b. Area Territorio;

5) Cotignola

- a. Area Cultura e Comunicazione;
- b. Gestione Associata Lavori Pubblici Cotignola/ Fusignano/ Alfonsine;

6) Fusignano

- a. Area Amministrativa;

7) Lugo

- a. Area Servizi alla Città;
- b. Servizio Servizi Demografici;
- c. Servizio Patrimonio;
- d. Servizio Infrastrutture;
- e. Servizio Qualità Urbana e Programmazione;

8) Massa Lombarda

- a. Area Servizi Culturali e Giovani e Comunicazione;
- b. Area Tecnica;

9) Sant'Agata sul Santerno

- a. Area Servizi Generali e Territorio;

Informate le OOSS e le RSU di Area in data 21/01/2020;

Considerato che la sentenza n.16247 del 16 luglio 2014 della Corte di Cassazione – Sezione Lavoro ha stabilito che nella scelta del personale da assegnare alle posizioni organizzative l'amministrazione “non può prescindere da una valutazione comparativa degli aspiranti, ed al conseguente esame dei loro curricula ricavabili dai rispettivi fascicoli. L'obbligo di motivazione, in altri termini, non può prescindere dalla scelta di un aspirante anziché di un altro, anche in mancanza di una formale procedura concorsuale”;

Visto il nuovo CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018, il quale all'art.15, co.2 ha definito che:

- l'importo della retribuzione di posizione vada da un minimo di €. 5.000,00 ad un massimo di €. 16.000,00 annui lordi per tredici mensilità;
- alla retribuzione di risultato non possa essere destinata una quota inferiore al 15% delle risorse complessivamente finalizzate alla retribuzione di posizione e di risultato di tutte le posizioni organizzative previste nell'ente;

Preso atto che, il nuovo Regolamento per l'istituzione e graduazione delle posizioni organizzative dei Comuni della Bassa Romagna e dell'Unione recepisce le suddette modifiche introdotte dal nuovo CCNL e pertanto, ai sensi dell'art.1, comma 3 del sopraccitato Regolamento gli importi della retribuzione di posizione per l'anno 2020 possono variare da un minimo di €. 5.000,00 ad un massimo di € 16.000,00 annui lordi per tredici mensilità, cui corrisponde la pesatura massima di 80 punti;

Verificato che per tutti gli enti le risorse stanziare per l'indennità di risultato sono superiori al 15% del totale delle risorse complessivamente finalizzate alla retribuzione di posizione e di risultato di tutte le posizioni organizzative previste nell'ente;

Ritenuto di individuare una previsione di indennità di risultato, riportata nell'allegato A a fianco di ciascuna posizione, dando atto che, ai sensi dell'art.1, comma 4 del Regolamento la pesatura dell'indennità di risultato è legata alla pesatura degli obiettivi assegnati nel Piano della Performance 2020 e sarà effettuata ad inizio anno su proposta del Nucleo di Valutazione, attribuendo ad ogni incaricato l'indennità di risultato corrispondente per l'anno 2020, tenendo conto della rilevanza per l'Ente e del grado di difficoltà di realizzazione degli obiettivi;

Preso atto che il Nucleo di Valutazione associato con verbale del 20.01.2020, sulla base dei criteri stabiliti dal Regolamento per la pesatura degli incarichi di posizione organizzativa per le motivazioni esposte nel citato verbale di cui all'Allegato A del presente atto, propone, per l'anno 2020 le pesature riportate negli schemi inseriti nel verbale stesso;

Ritenuto di approvare le proposte del Nucleo di Valutazione associate contenute nel verbale del 20.01.2020 di cui all'**Allegato A**, parte integrante del presente provvedimento, ai fini della pesatura delle posizioni organizzative 2020;

Sentiti il Presidente dell'Unione e i Sindaci dei Comuni della Bassa Romagna che hanno informato in merito le rispettive Giunte;

Richiamate le vigenti disposizioni sul pubblico impiego ed i contratti nazionali di lavoro dei dirigenti e dei dipendenti;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Dirigente Area Risorse Umane ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Ad unanimità di voti;

D E L I B E R A

- 1) di istituire dall'1/2/2020 al 31/12/2020 le posizioni organizzative dell'Unione e dei Comuni aderenti riportate in premessa, dando atto che le stesse potranno subire modifiche in corso d'anno in attuazione degli interventi di riorganizzazione attualmente in discussione;
- 2) di prendere atto della pesatura delle posizioni organizzative dei due Enti riportate nell'allegato A - verbale del Nucleo di Valutazione associato del 20.01.2020, il cui estratto (Allegato A) è parte integrante del presente atto;
- 3) di approvare le modifiche all'organigramma dell'Unione dall'1.2.2020 come da Allegato B, parte integrante del presente provvedimento;
- 4) di dare atto che, ai sensi dell'art.1, comma 3 del sopraccitato Regolamento, gli importi della retribuzione di posizione per l'anno 2020 rispettano i limiti stabiliti (minimo €. 5.000,00 massimo di € 16.000,00 annui lordi per tredici mensilità);
- 5) di individuare una previsione di indennità di risultato, riportata nell'allegato A a fianco di ciascuna posizione, dando atto che:
 - ai sensi dell'art.1, comma 4 del Regolamento la pesatura dell'indennità di risultato è legata alla pesatura degli obiettivi assegnati nel Piano della Performance 2020 e sarà effettuata ad inizio anno su proposta del Nucleo di Valutazione, attribuendo ad ogni incaricato l'indennità di risultato corrispondente per l'anno 2020, tenendo conto della rilevanza per l'Ente e del grado di difficoltà di realizzazione degli obiettivi;
 - per tutti gli enti le risorse stanziare per l'indennità di risultato sono superiori al 15% del totale delle risorse complessivamente finalizzate alla retribuzione di posizione e di risultato di tutte le posizioni organizzative previste nell'ente;
- 6) di dare atto inoltre che la suddetta spesa per le posizioni organizzative rientra nel tetto di spesa di personale dei rispettivi Enti per l'anno 2020 approvato con determina n.1765 del 12/12/2019 del Dirigente Area Servizi Finanziari dell'Unione dei comuni della Bassa Romagna, nel quale sono comprese anche le risorse individuate nel presente atto;
- 7) di dare inoltre atto che le spese di personale come sopra quantificate sono da computarsi in ragione d'anno nel bilancio 2020/2022 - annualità 2020 relativamente all'indennità di posizione e 2021 relativamente all'indennità di risultato, a totale finanziamento sul bilancio 2020;
- 8) di dare atto che il bilancio 2020-2022 nelle annualità 2021 e 2022 è congruente nelle spese di personale come sopra quantificate;
- 9) di dare atto infine che gli incarichi, ai sensi dell'art.2 del Regolamento sul conferimento degli incarichi di posizione organizzativa vigente, saranno conferiti nel caso degli enti privi di

dirigenza dal Sindaco, mentre nel caso degli enti con dirigenza (Lugo e Unione) dal Segretario/Direttore Generale e dai Dirigenti;

- 10) di fare salvo, ogni diversa rideterminazione delle posizioni organizzative che dovesse derivare, in attuazione del DUP dell'Unione e dei Comuni della Bassa Romagna;
- 11) di trasmettere il presente atto al Servizio Sviluppo del Personale per la sua attuazione;

La Giunta dell'Unione inoltre, con voti unanimi, palesemente resi;

D E L I B E R A

- l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs n. 267/2000.

La Presidente

PRONI ELEONORA

Il Segretario Generale

MORDENTI MARCO