

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 73 DEL 18 DICEMBRE 2024

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025/2027

Il giorno 18 DICEMBRE 2024 alle ore 20:30 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

ALPI SABRINA
ANDRAGHETTI ELISA
BALDASSARI FILIPPO
BALDINI GIACOMO
BALLARDINI RENZO
BARATTA CONCETTA
BEZZI MASSIMILIANO
BORRELLI ELENA
BUCCHI NICOLA
CACCIATORE SALVATORE
DACOME MARIA CAROLINA
DAL BOSCO MICHELE
DALLA VALLE PAOLA
DE BENEDICTIS LORENZO
FINOCCHIARO NICOLA MIRKO
FOLICALDI STEFANO

GHETTI ANNA
LUSA FEDERICO
MORINI DAVID
PARRUCCI MARCO
PARRUCCI MATTEO
PASSARDI DAVIDE
PETROLLINO GIORGIA
RAMBELLI GIANFRANCO
SANGIORGI MATTEO
STAFFA SAMUELE
TARONI MARA
TARRONI ANNA ROSA
TASSINARI CRISTINA
VIGNOLI GIUSEPPE
ZACCHERINI ALESSANDRO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

ALPI SABRINA - BARATTA CONCETTA - BUCCHI NICOLA - MORINI DAVID - SANGIORGI MATTEO -
TARRONI ANNA ROSA - VIGNOLI GIUSEPPE

Presenti: 24 (di cui in Sala del Consiglio 21 e in videoconferenza 3 CACCIATORE SALVATORE, DAL BOSCO MICHELE, STAFFA SAMUELE ai sensi dell'Art. 64 Ter – Disciplina delle sedute in modalità mista del Regolamento del Consiglio approvato con delibera C.U. n. 20 del 27/04/2022) Assenti: 7

Presiede il Sig. FOLICALDI STEFANO

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: BALLARDINI RENZO - LUSA FEDERICO - PARRUCCI MARCO

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Presidente del Consiglio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna Stefano Folicaldi:

Essendo questi due documenti fra loro correlati, proporrei alla seduta consiliare un'unica trattazione, un'unica discussione, per poi dividere le due votazioni. Quindi se nessuno ha niente in contrario, direi che possiamo aprire il dibattito e trattare entrambi i punti contemporaneamente nella discussione. Lascio la parola a chi chiede di intervenire.

Lorenzo De Benedictis, Centro Sinistra per la Bassa Romagna: I documenti che stasera ci troviamo a discutere rappresentano un aspetto fondamentale per la gestione non solo economica del nostro ente. Queste scelte hanno inevitabilmente un impatto diretto sulla qualità dei servizi che vogliamo e possiamo offrire ai cittadini e che siamo chiamati qui a rappresentare. L'insieme di tutti i numeri che abbiamo avuto modo di vedere e conoscere e studiare, non sono solo cifre, ma sono uno strumento con cui definiamo le priorità l'efficienza dei servizi e con la quale assicuriamo una gestione consapevole delle risorse pubbliche. È essenziale riconoscere anche in questa sede che i comuni sono enti naturali, mentre l'Unione è un costrutto che abbiamo forgiato negli anni attraverso precise scelte, precisi programmi e numerosi progetti. Abbiamo sempre nutrito una profonda convinzione e cioè che la capacità dell'Unione di perseguire la sua missione, raggiungere i suoi obiettivi, sia fondamentale per il nostro territorio. Questo rappresenta un punto cruciale, da un lato ci ritroviamo di fronte all'opportunità di promuovere una visione strategica di sviluppo e progresso che possa garantire un futuro prospero per il nostro territorio, dall'altro è imperativo adoperarsi con impegno e responsabilità per evitare di scivolare verso un destino di marginalità e dobbiamo assicurare che la nostra comunità continui ad essere un attore vitale e dinamico nel contesto regionale e nazionale. Lo diceva il mio collega Baldini durante la presentazione delle linee programmatiche, la nostra Unione e quindi le nostre comunità, rappresentano un'esperienza trainante anche a livello nazionale, per dimensione e complessità. A mio avviso è fondamentale che maggioranza e minoranza collaborino per non perdere questo vantaggio. Dobbiamo lavorare insieme per garantire che la nostra capacità di eccellere non venga compromessa, superando quelle che sono le ideologie politiche, le inutili prese di posizione che purtroppo continuano a manifestarsi su numerose questioni, l'ultima sulle quali riguarda appunto le alluvioni. Gli effetti delle alluvioni si manifestano inevitabilmente sulla nostra Comunità, con ripercussioni dirette, non solo sulla vita quotidiana dei cittadini, ma anche, appunto, nei bilanci dei singoli comuni dell'Unione stessa. Un aspetto particolarmente rilevante che ho avuto modo di toccare con mano riguarda il settore sociale, dove le conseguenze delle alluvioni richiedono un impegno straordinario per sostenere le famiglie e i servizi. Ma non solo, siamo davanti a una situazione socio economica locale e nazionale complessa, che vede un progressivo aumento delle persone e delle famiglie a rischio povertà. È necessario non dimenticarci gli effetti di situazioni che vengono più da lontano, come il caro energia, per ricordarne una. Inevitabilmente anche il nostro bilancio si ritrova a fare i conti con il periodo difficile che stiamo attraversando. Fortunatamente gli obiettivi sui quali si è lavorato restano invariati, garantire i servizi a supporto delle categorie più vulnerabili, considerando il costante aumento delle disuguaglianze sociali. È necessario ricordare in questa sede che il governo dopo sette anni è tornato a colpire i comuni, sottraendo milioni di euro al fondo di solidarietà comunale con la quale vengono finanziati appunto i servizi sociali: infanzia e disabilità. Non mi dilungherò ulteriormente, ma dobbiamo essere tutti consapevoli che questi tagli potrebbero anche aumentare ulteriormente le disuguaglianze tra i comuni con i più poveri o quelli con una popolazione più anziana, che si ritroverebbero ad affrontare le maggiori difficoltà nel garantire il livello di servizi necessari ai cittadini. Per una questione di tempo procederò un po' per titoli, ma sono convinto che poi nel corso di questa consiliatura ci sarà modo di affrontare un po' tutte le tematiche. In bassa Romagna e nei comuni si ravvisa sempre di più la forte volontà di impegnarsi per reperire ogni tipo di finanziamento pubblico, sia a livello europeo che statale che regionale, al fine di sostenere e promuovere i progetti che possano migliorare la qualità della vita dei cittadini. Il

futuro che si vuole costruire è quello di una comunità attiva, all'avanguardia, capace di rinnovarsi costantemente con un'attenzione particolare alla sostenibilità. Questo implica anche il potenziamento della mobilità sostenibile, come il rafforzamento delle infrastrutture ciclopedonali e un'attenzione ai trasporti pubblici. Il PNRR ha rappresentato un'opportunità senza precedenti per i comuni italiani, stimolando la ripresa economica anche attraverso interventi significativi in vari settori. Le sfide che sono state superate dal nostro territorio hanno dimostrato efficienza in campo amministrativo, parlo di formazione del personale per la gestione al meglio dei progetti, economiche, utilizzando le risorse in maniera strategica, infrastrutturali tramite una pianificazione accurata. A breve si aprirà il capitolo post PNRR, dove non solo alla nostra realtà, ma tutti i comuni, le regioni e il governo dovranno affrontare le sfide per perseguire gli investimenti sul nostro paese e bisogna che come Bassa Romagna ci facciamo trovare pronti a calibrare le misure significative, scegliere progetti di sviluppo senza sprechi. Visto che nel mio comune non posso farlo perché sono Presidente del Consiglio e mi avvio alla conclusione, fortunatamente qui sono un membro del di un gruppo consiliare, quindi posso levarmi qualche sassolino rispetto a discussioni che sono state fatte in precedenza e dichiarazioni fatte rispetto all'alluvione, che ci sta molto a cuore questa tematica. Nei mesi scorsi abbiamo assistito a numerose illusioni da parte di alcune voci che sostenevano che i fondi fossero già a disposizione dei comuni, ma che questi ultimi non li stessero utilizzando. Queste informazioni sono state ripetute più volte, creando confusione e alimentando dubbi sulla gestione delle risorse pubbliche a livello locale. Oggi, mentre siamo in votazione, in fase di votazione rispetto al bilancio, al DUP, voglio rivolgere una domanda a chi ha alimentato queste illusioni: dov'è all'interno del bilancio, il capitolo relativo ai presunti fondi dei comuni non spesi o dell'Unione non spesi. I dati sono stati a disposizione di tutti, ma sarei curioso di ricevere una risposta, grazie.

Filippo Baldassari, Unione Civica: Allora signor Presidente, signori consiglieri, purtroppo dobbiamo esprimere un voto sfavorevole al DUP presentato, in quanto conseguente alle linee programmatiche che già avevamo valutato negativamente. A nostro avviso trovano scarsa credibilità nel documento le strategie relative ai temi legati alla sicurezza delle nostre città, alla sicurezza idrogeologica del territorio, ai trasporti e alla viabilità, alla sanità, alla gestione dell'immigrazione, al contrasto delle illegalità. Troviamo anche poco chiaro il documento con riferimento alle attribuzioni delle responsabilità politiche e tecniche delle varie missioni e programmi, in quanto da un confronto fra quanto indicato nel DUP e quanto indicato nel bilancio di previsione, emergono circa 27 milioni di programmi di spesa che non hanno visto assegnare né coordinatore politico né responsabile tecnico. Per queste ragioni il nostro voto è contrario. Grazie.

Gianfranco Rambelli, Alternativa Bassa Romagna: Il nostro voto sarà contrario. Manca concretezza, ci voleva un cambio di passo con tutti gli eventi che sono successi, bisogna mettere da parte certe cose non proprio di prima necessità, è stare un po' più sul concreto. Faccio anche un esempio, si pensa sempre alle ciclabili, va bene, però abbiamo strade di campagna che vanno alla malora, che senso ha fare delle ciclabili nuove e se lasciamo andare a male strade di campagna che potrebbero essere ciclabili anche quelle. Grazie.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- con delibera di Giunta Unione n. 127 del 23/09/2024 è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027;
- lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027 è stato presentato in Consiglio Unione in data 25/09/2024 (delibera di Consiglio n. 51) e inoltrato ai consiglieri in data 27/09/2024 prot. n. 74608;
- con delibera di Giunta Unione n. 169 del 14/11/2024 è stato approvato lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027 presentato in Consiglio Unione in data 27/11/2024 (delibera di Consiglio n. 69) e messo a disposizione dei consiglieri in data 28/11/2024 prot. n. 93717;

Sottolineata la volontà di dare attuazione alle Linee programmatiche di mandato approvate con delibera di Consiglio n. 50 in data 25/09/2024, esecutiva ai sensi di legge;

Visti:

- l'art. 151, 170, 174 TUEL (D.lgs. 267/2000);
- il Decreto legislativo n. 118/2011 così come modificato e integrato dal D.lgs n. 126/2014;
- il D.Lgs n. 50/2016, come modificato dal decreto correttivo D.Lgs. n. 56/2017, e s.m.i. che disciplina all'art. 21 il “Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici”;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali” in vigore dal 24/03/2018;
- il Nuovo Codice dei Contratti di cui al D. Lgs. n.36/2023;

Preso atto che:

- con Decreto del Presidente dell'Unione n. 29 del 9/12/2024, è stato nominato il Dr. Marco Mordenti – Segretario Generale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna - quale Responsabile della predisposizione della proposta di Programma triennale dei lavori pubblici e dell'elenco annuale;
- con Decreto del Presidente dell'Unione n. 13 del 13/09/2019 il dott. Marco Mordenti è stato nominato Segretario Generale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con funzioni direzionali previste dalla Legge, dallo Statuto e dall'art. 9 del Regolamento Generale di Organizzazione dell'ente (incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 e n. 22 del 27/10/2020 e prorogato con determina n. 716 del 07/06/2024 l'incarico di *Direttore Generale*, in esecuzione della *prorogatio* disposta dalla norma di cui all'art. 9 comma 2 del Regolamento di Organizzazione, fino ad un massimo di ulteriori sei mesi dalla scadenza del mandato del Presidente dell'Unione), pertanto referente per la redazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma triennale degli acquisti di beni e servizi, di natura trasversale e, per ragioni di coordinamento generale, referente per la redazione del Programma triennale dei rapporti di collaborazione tra l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e i soggetti del terzo settore - periodo 2025/2027;

Dato atto che con la sopra citata delibera di Giunta Unione n. 169 del 14/11/2024 , immediatamente esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto:

- ad adottare lo schema di Programma triennale dei lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025 (pubblicato dal 18/11/2024 al 18/12/2024) e lo schema del programma triennale di

forniture e servizi 2025/2027, redatti sulla base degli schemi di cui all'allegato I.5 al D.Lgs. n. 36/2023;

- ad adottare lo Schema di co-programmazione dei rapporti di collaborazione tra l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e i soggetti del terzo settore – periodo 2025/2027 (pubblicato dal 02/12/2024 al 17/12/2024);

Dato atto che il Programma triennale Acquisti e forniture 2025/2027 è stato predisposto sulla base delle indicazioni degli uffici e coerentemente con gli strumenti di programmazione dell'Ente;

Visto lo schema allegato di D.U.P. 2025-2027, composto dai seguenti documenti:

Indice generale

1. il contesto socio-economico
2. il contesto organizzativo
3. il contesto finanziario
4. sezione strategica: le missioni e i programmi
5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici
6. sezione operativa: le scelte organizzative
7. sezione operativa: le scelte di bilancio
8. sezione operativa: programma triennale lavori pubblici
9. sezione operativa: programma triennale beni e servizi
10. sezione operativa: programma per il terzo settore
11. sezione operativa: piano di razionalizzazione delle partecipazioni esterne
12. sezione operativa: investimenti PNRR ;

Sottolineato che la programmazione dell'Unione e dei singoli Comuni aderenti avviene in modo coordinato, grazie ai coordinamenti degli Assessori e all'attività integrata dei Segretari, dei servizi finanziari e degli altri servizi dell'Unione, con riferimento alla costruzione sia dei bilanci, sia del D.U.P. ed in particolare dei seguenti documenti:

- analisi di contesto del territorio della Bassa Romagna, a cura del Servizio Comunicazione e Informazione dell'Unione;
- relazione finanziaria, a cura del Settore Ragioneria dell'Unione;
- relazione organizzativa, a cura dell'Area Risorse Umane dell'Unione;
- missioni e progetti (sezione strategica e sezione operativa), a cura dei singoli enti con il supporto metodologico del Servizio controllo di Gestione / Controllo strategico dell'Unione finalizzato ad assicurare la massima coerenza degli obiettivi operativi rispetto alle strategie di mandato;
- obiettivi per le società partecipate, a cura del Settore Ragioneria dell'Unione;

Visti gli artt. 8 e 9 del Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020:

- l'art. 8 "Il documento unico di programmazione (D.U.P.);
- l'art. 9. "La formazione del bilancio di previsione", prevede in particolare al comma 9 che "entro il 31 dicembre di ciascun anno, il Consiglio approva il D.U.P. come risultante dalla eventuale nota di aggiornamento e, a seguire, di norma nella stessa seduta, il Bilancio di Previsione;

Esaminato il punto in Commissione Bilancio Contabilità e Tributi Unione allargata alle Commissioni comunali corrispondenti, unitamente al Bilancio di Previsione 2025/2027, in data 09/12/2024;

Acquisito il parere favorevole del Revisore Unico dei Conti, nominato con atto di Consiglio dell'Unione n. 41 in data 11/09/2024, sul D.U.P. 2025/2027, sul Bilancio di Previsione 2025/2027 e allegati, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs n. 267/2000, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge (*Allegato "A"*);

Dato atto che in merito ai contenuti del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025 - 2027 non sono pervenuti emendamenti o osservazioni;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica del Direttore Generale e di regolarità contabile del Dirigente Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Presenti alla votazione 24 (di cui in Sala di Consiglio 21 e in videoconferenza 3 – Cacciatore Salvatore, Dal Bosco Michele, Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 0

Votanti 24

Voti favorevoli 19 di cui 1 espresso verbalmente da remoto per problemi tecnici (Cacciatore Salvatore – Centro Sinistra per la Bassa Romagna)

Contrari 5 Borrelli Elena (Alternativa Bassa Romagna), Parrucci Matteo (Alternativa Bassa Romagna), Rambelli Gianfranco (Alternativa Bassa Romagna), Baldassari Filippo (Unione Civica), Tassinari Cristina (Unione Civica)

Esito: Approvata

D E L I B E R A

1- per i motivi esposti in premessa, di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025 - 2027 composto dai seguenti documenti:

Indice generale

1. il contesto socio-economico
2. il contesto organizzativo
3. il contesto finanziario
4. sezione strategica: le missioni e i programmi
5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici
6. sezione operativa: le scelte organizzative
7. sezione operativa: le scelte di bilancio
8. sezione operativa: programma triennale lavori pubblici
9. sezione operativa: programma triennale beni e servizi
10. sezione operativa: programma per il terzo settore
11. sezione operativa: piano di razionalizzazione delle partecipazioni esterne
12. sezione operativa: investimenti PNRR ;

2- di dare atto che il D.U.P. dell'Unione è stato realizzato in modo integrato con i documenti di programmazione dei Comuni aderenti, nelle modalità descritte in premessa, e contiene gli indirizzi generali di programmazione del territorio con particolare riferimento ai servizi conferiti;

3- di procedere alle pubblicazioni previste dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma triennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali" e dall'art. 37 "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" del D. Lgs. n. 36/2023;

4- di dare atto che l'Ente si riserva in fase successiva di rivalutare i contenuti dei documenti allegati disponendo, in ogni caso, che la Giunta potrà procedere in corso di esercizio alle variazioni urgenti con riferimento anche alle ipotesi previste dall'articolo 7, commi 8 e 9, del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

5 - di aggiornare il Documento Unico di Programmazione 2025/2027 con il riferimento ad eventuali nuove disposizioni contenute nella Legge di Bilancio 2025 in corso di approvazione;

6 - di trasmettere il presente atto al Servizio Comunicazione e Informazione per la pubblicazione sul sito dell'Ente, ai sensi della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Presenti alla votazione 24 (di cui in Sala di Consiglio 21 e in videoconferenza 3 – Cacciatore Salvatore, Dal Bosco Michele, Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 0

Votanti 24

Voti favorevoli 19 di cui 1 espresso verbalmente da remoto per problemi tecnici (Cacciatore Salvatore – Centro Sinistra per la Bassa Romagna)

Contrari 5 Borrelli Elena (Alternativa Bassa Romagna), Parrucci Matteo (Alternativa Bassa Romagna), Rambelli Gianfranco (Alternativa Bassa Romagna), Baldassari Filippo (Unione Civica), Tassinari Cristina (Unione Civica)

Esito: Approvata

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

Il Presidente
FOLICALDI STEFANO

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
