

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 26 DEL 10 GIUGNO 2015

OGGETTO: APPROVAZIONE RENDICONTO DELLA GESTIONE RELATIVA ALL'ANNO 2014

Il giorno 10 GIUGNO 2015 alle ore 21:00 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHILEGA LINO
BAGNARI CHIARA
BALDINI GIACOMO
BATTAGLIA MIRTA
BEDESCHI FEDERIGO
BELTRAMI LAURA
CARNEVALI MASCIA
DE BENEDICTIS LORENZO
EMILIANI ELENA
FACCHINI SIMONETTA
FUZZI FLAVIO
GARUFFI MARTA
GHERARDI PAOLO
GIOVANNINI DAVIDE
GUERRA DAVIDE
LACCHINI MIRCO

LANDI LEA
LAUDINI ROBERTO
MARCONI ROBERTO
PASI NICOLA
PASQUALI IVO
PIOVACCARI LUCA
PULA PAOLA
RICCI PICCILONI ILARIA
ROSSI ELISA
SALVATORI RITA
VALLI ALBERTO
VALMORI VERONICA
VERLICCHI SILVANO
ZACCHERINI EMANUELE
ZANELLI DANILO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BACCHILEGA LINO - BAGNARI CHIARA - BALDINI GIACOMO - BELTRAMI LAURA - GIOVANNINI DAVIDE - LANDI LEA - LAUDINI ROBERTO -PASI NICOLA - ROSSI ELISA - SALVATORI RITA - ZACCHERINI EMANUELE.

Presenti: 20

Assenti: 11

Presiede la Sig.ra BATTAGLIA MIRTA

Assiste il Vice Segretario Generale Dott.ssa BEDESCHI ENRICA

Fungono da scrutatori: FACCHINI SIMONETTA - GHERARDI PAOLO

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Vice Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Illustra il punto il Dirigente Area Servizi Finanziari dott. Daniele Garelli. E' presente anche il Revisore Unico dei Conti dell'Unione D.ssa Monica Marabini.

Si da atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata, unitamente alle registrazioni, presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

Al termine,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- con delibera della Giunta dell'Unione n. 143 del 26/9/2013 ad oggetto: "Adesione dell'Unione alla sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di Bilancio di cui all'art. 3 del D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dall'art. 9 del D.L. 31 agosto 2013, n. 102 - Anno 2014 - Individuazione del referente per la sperimentazione", si avanzava la candidatura dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna quale Ente referente per la sperimentazione;
- con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 15/11/2013 (n° 92164) l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna è stata ammessa alla sperimentazione di cui all'art. 36 del D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 9 in data 12/03/2014, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione armonizzato 2014/2016 e il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2014/2016 (D. Lgs n. 118/2011 - Schemi sperimentali DPCM 28/12/2011);
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 41 in data 13/03/2014, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) - anno 2014 - Parte contabile;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 79 in data 24/4/2014 di approvazione del Piano esecutivo di gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi anno 2014/2016 (art. 197 - comma 2 - lett.a D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs. n. 150/2009);
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 15 in data 7/4/2014 con la quale sono state approvate le variazioni al Bilancio di Previsione 2014/2016 - Annualità 2014 ai sensi dell'art. 175 - comma 2 - del D. Lgs n. 267/2000;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 42 in data 30/7/2014 con la quale sono state approvate le variazioni al Bilancio di Previsione 2014/2016 - Annualità 2014, ai sensi dell'art. 175 - comma 2 - del D. Lgs n. 267/2000;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 53 del 30/9/2014 ad oggetto: "Verifica di Bilancio - 2° quadrimestre 2014 - Variazioni ai sensi dell'art. 175 - comma 2 - del D. Lgs n. 267/2000";
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 54 del 30/9/2014 ad oggetto: "Ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e verifica degli equilibri di Bilancio 2014 ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs n. 267/2000";
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 160 del 25/09/2014 di approvazione di prelevamenti dal Fondo di Riserva ai sensi dell'art. 166 del D. Lgs n. 267/2000;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 166 del 02/10/2014 di approvazione di prelevamenti dal Fondo di Riserva ai sensi dell'art. 166 del D. Lgs n. 267/2000;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 191 del 27/11/2014 di approvazione di prelevamenti dal Fondo di Riserva ai sensi dell'art. 166 del D. Lgs n. 267/2000;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 192 del 27/11/2014 di approvazione di prelevamenti dal Fondo di Riserva ai sensi dell'art. 166 del D. Lgs n. 267/2000;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 70 in data 26/11/2014 ad oggetto: "Assestamento generale del Bilancio di Previsione 2014/2016, del Documento Unico di Programmazione 2014/2016 e allineamento del Bilancio di cassa";

- la delibera di Giunta dell'Unione n. 205 in data 4/12/2014 di approvazione degli aggiornamenti agli stanziamenti di spesa finalizzati alla gestione al 31/12/2014, mediante prelevamenti dal Fondo di Riserva ai sensi dell'art. 166 del D. Lgs n. 267/2000 e l'allineamento del bilancio di cassa;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 26 del 30/4/2014 relativa alla approvazione del rendiconto della gestione relativa all'anno 2013;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 19 del 05/02/2015 di approvazione del Preconsuntivo 2014 e determinazione del risultato presunto di gestione;

Visti:

- l'art. 9 - comma 9 bis - del decreto legge 102/2013 (convertito nella legge 29/10/2013 n. 124) il quale recita: “ La giunta o l'organo esecutivo degli enti in sperimentazione approva il rendiconto o il bilancio di esercizio entro il 30 aprile dell'anno successivo” pertanto essendo il rendiconto 2014 redatto con i criteri previsti dal D.P.C.M. 28/12/2011 (*Sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118*) i termini risultano il 30 aprile 2015 per la delibera di giunta e il 31 maggio 2015 per la delibera del Consiglio;
- il rendiconto della gestione di cassa economale anno 2014, ai sensi dell'art. 233, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, le cui risultanze contabili e movimentazioni sono state approvate con determina n. 1534 del 23/12/2014;
- il conto della gestione dei titoli azionari al 31.12.2014, ai sensi dell'art. 233 - D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- il conto reso dal Tesoriere nei termini di legge, corredato di tutti i documenti relativi agli incassi ed ai pagamenti, di cui all'art. 226 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- la delibera di Consiglio dell'Unione n. 54 del 30.09.2014, con la quale si è provveduto alla verifica del permanere degli equilibri generali del bilancio ed alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ai quali si riferisce il rendiconto in esame;
- la delibera Giunta Comunale n. 78 del 30.04.2015, ad oggetto: “Presentazione del rendiconto esercizio finanziario 2014 e approvazione relazione illustrativa predisposta dalla Giunta dell'Unione ai sensi e per gli effetti dell'art. 151 - comma 6 - del D. Lgs n. 267/2000”;

Richiamati:

- l'art 2 del D. Lgs. n. 118/2011 il quale prevede in relazione al riordino della disciplina per la gestione del bilancio dello Stato il potenziamento della funzione del bilancio di cassa alle Regioni e agli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 3 del medesimo decreto, che fissa al 1° gennaio 2015 il termine entro il quale le amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria conformano la propria gestione a regole contabili uniformi definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati, ed in particolare, al principio della competenza finanziaria, che costituisce il criterio di imputazione agli esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive (accertamenti e impegni);

Preso atto che il D. Lgs n. 91/2011 concernente le altre amministrazioni pubbliche ed il D. Lgs n. 118/2011 prevedono la sperimentazione di una nuova configurazione del principio della competenza finanziaria, cosiddetta “potenziata”, secondo la quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate, sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge ma con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza. Il principio della competenza potenziato consente di:

- conoscere i debiti effettivi delle amministrazioni pubbliche;

- evitare l'accertamento di entrate future e di impegni inesistenti;
- rafforzare la programmazione di bilancio;
- favorire la modulazione dei debiti secondo gli effettivi fabbisogni;
- avvicinare la competenza finanziaria a quella economica.

In particolare in ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza si è attuata una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare, sempre nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 267/2000:

- 1) la fondatezza giuridica dei crediti accertati e delle esigibilità del credito;
- 2) l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;
- 3) il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti;
- 4) la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio;

Il riaccertamento ordinario dei residui ai sensi del D. Lgs n. 267/2000 e del D. Lgs n. 118/2011 ha portato tale gestione ai risultati riepilogati nell'allegato alla presente deliberazione;

Dato inoltre atto:

- che la delibera di Giunta dell'Unione n. 78/2015, sopracitata è stata trasmessa al Revisore Unico dei Conti, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 24 del regolamento di contabilità dell'Unione;
- che il Revisore Unico dei Conti ha formulato la propria relazione sul rendiconto 2014, attestando in particolare la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione, la verifica effettuata dell'esigibilità dei residui attivi conservati nonché l'attendibilità dei dati inerenti ai vincoli relativi all'avanzo di amministrazione previsti dall'art. 187 del D. Lgs n. 267/2000, concludendo con un giudizio positivo;
- che ai componenti dell'organo consiliare sono stati notificati gli atti previsti dall'art. 227 - comma 2 - del D. Lgs n. 267/2000 e dall'art. 24 del regolamento di contabilità;
- dell'avvenuta comunicazione alla Prefettura di Ravenna (risposta a Circolare telegrafica FL 10/2015 del 15/4/2015 del Ministero dell'Interno), con nota Prot. n. 21823 del 21/5/2015, della data del 10/6/2015 di approvazione del rendiconto 2014 da parte del Consiglio dell'Unione;

Viste le risultanze del conto consuntivo del precedente esercizio 2013, rilevabili dalla delibera di Consiglio dell'Unione n. 26 del 30.04.2014 e a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, di cui al D.P.C.M. 28/12/2011, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 87 del 8/5/2014, come di seguito indicate:

Avanzo Vincolato: € 770.000,00

Avanzo destinato ad investimenti € 104.755,97

Avanzo libero: € 636.310,69

Per Complessivi € 3.937.580,13

Visto il rendiconto della gestione costituito dal Conto del Bilancio, dal Conto Economico e dal Conto del Patrimonio, così come indicato dall'art. 227 - comma 1 - D. Lgs n. 267/2000, nel rispetto della modulistica approvata con il D. Lgs n. 118/2011, documenti che si allegano tutti alla presente delibera;

Visti:

- il vigente Statuto dell'Unione;
- il Regolamento di contabilità in vigore ed in particolare l'art. 24;
- la legge regionale n. 7/1992;
- il D.P.R. 194/1996;

- il D. Lgs n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare gli artt. 226, 227, 228, 233 e 239;

Visto l'art. 134 - 4° comma - del D. Lgs n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Discusso ed approfondito nella Commissione Bilancio, Contabilità, Tributi riunita congiuntamente alla Conferenza dei Capigruppo in data 09/06/2015;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore Ragioneria, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti 20 – Votanti 20 - Voti favorevoli 16 – Contrari 4 (Ilaria Ricci Piccioni – MoVimento 5 Stelle, Flavio Fuzzi – Lista Civica Ripuliamo Conselice, Silvano Verlicchi – Per la Buona Politica, Paolo Gherardi – Lista Civica per Massa), resi per alzata di mano, e con esito proclamato dal Presidente stesso,

DELIBERA

1) di approvare il rendiconto dell'esercizio 2014, in tutti i suoi contenuti, dai quali emerge il quadro riassuntivo della gestione finanziaria ed il risultato finale complessivo della stessa:

In conto		Totale
RESIDUI	COMPETENZA	

Fondo di cassa al 1° gennaio 2014			€ 4.500.850,96
RISCOSSIONI	€ 8.523.160,55	41.466.027,83	€ 49.989.188,38
PAGAMENTI	€ 6.551.184,08	42.934.448,68	€ 49.485.632,76
Fondo di cassa al 31 dicembre 2014			€ 5.004.406,58
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
RESIDUI ATTIVI	€ 1.538.790,72	€ 7.946.544,02	€ 9.485.334,74
RESIDUI PASSIVI	€ 237.044,03	€ 7.051.090,41	€ 7.288.134,44
<i>FPV CORRENTE</i>			€ 882.605,41
<i>FPV INVESTIMENTI</i>			€ 1.365.669,16
Avanzo (+) al 31 dicembre 2014			€ 4.953.332,31

2) di stabilire che l'avanzo di amministrazione derivante dal rendiconto dell'esercizio 2014, pari a complessivi € 4.953.332,31, nel rispetto dell'art. 187 del D. Lgs n. 267/2000, è distinto nei fondi di seguito indicati;

Parte accantonata	€ 954.708,25
Parte vincolata	€ 3.056.017,42
Parte destinata agli investimenti	€ 242.709,98

Fondi non vincolati	€ 699.896,66
TOTALE	€ 4.953.332,31

3) di approvare sul Bilancio di Previsione 2015/2017 gli effetti del riaccertamento ordinario dei residui consistente nella cancellazione degli impegni e degli accertamenti non esigibili nell'anno 2014 e con la loro successiva reimputazione negli esercizi in cui si prevede si realizzerà tale condizione, esplicitati nella pertinente sezione dell'allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4) di dare atto che dall'esame del rendiconto e dall'allegata relazione del Revisore Unico dei Conti risulta un giudizio positivo;

5) di dare atto che al 31.12.2014 non esistono debiti fuori bilancio e passività latenti come da attestazione dei responsabili di area agli atti del Servizio Finanziario;

6) di dare atto inoltre e di intendere che quanto rappresentato in narrativa deve ritenersi interamente riportato quale parte integrante del presente dispositivo;

7) di dare atto che risultano allegati al presente provvedimento, costituendone parte integrante e sostanziale i seguenti documenti:

a) Conto del bilancio, Conto del Patrimonio, Conto Economico, compreso prospetto dei servizi a domanda, risultanze del Conto del Tesoriere 2014 reso dalla Cassa di Risparmio di Ravenna S.p.A.;

b) Relazione dell'Organo Esecutivo di cui all'art. 231 del D. Lgs. n. 267/2000;

c) Relazione del Revisore Unico dei Conti ai sensi art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000;

d) Riaccertamento ordinario dei residui;

e) Elenco dei residui attivi e passivi conservati distinti per anno di provenienza;

f) Elenco delle spese di rappresentanza (Art 16 - c. 26 - D.L. 13/8/2011 n. 138).

documenti che si allegano tutti alla presente delibera quali parti integranti e sostanziali;

8) di prendere atto che l'elenco dei consegnatari dei beni mobili di proprietà dell'Unione dei Comuni e rispettivi edifici con individuazione sub-consegnatari, già approvato con delibera di Giunta dell'Unione n. 46 del 22.4.2013, è stato rielaborato per effetto di variazione dell'organigramma intervenute nel corso dell'anno 2014, oltre all'individuazione di nuovi sub-consegnatari, così come risulta dal nuovo elaborato "elenco consegnatari dei beni mobili", che si conserva nel fascicolo della presente deliberazione.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori - ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti 20 – Votanti 20 - Voti favorevoli 16 – Contrari 4 (Ilaria Ricci Picciloni – MoVimento 5 Stelle, Flavio Fuzzi – Lista Civica Ripuliamo Conselice, Silvano Verlicchi – Per la Buona Politica, Paolo Gherardi – Lista Civica per Massa);

DELIBERA

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

Il Presidente

BATTAGLIA MIRTA

Il Vice Segretario Generale

BEDESCHI ENRICA
