

UNIONE DEI COMUNI

Misure per la razionalizzazione degli autoveicoli di servizio e fotocopiatori nel triennio 2014-2016 (art. 2 Commi 594-599 della Legge 244/2007 - Legge Finanziaria 2008)

Premesso:

- che la legge Finanziaria 2008 (L. 244/2007) ha previsto alcuni adempimenti di verifica delle dotazioni strumentali degli enti pubblici fra cui anche i seguenti commi dell'art. 2:

“594. Ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni

pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, adottano piani

triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo:

a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;

b) delle autovetture di servizio, attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;

c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali;

597. A consuntivo annuale, le amministrazioni trasmettono una relazione agli organi di controllo interno e alla sezione regionale della Corte dei conti competente.

598. I piani triennali di cui al comma 594 sono resi pubblici con le modalità previste dall'articolo 11 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e dall'articolo 54 del codice dell'amministrazione digitale, di cui al citato decreto legislativo n. 82 del 2005.”

Dato atto che:

- l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna è stata costituita all'inizio del 2008, allo scopo di consolidare e ottimizzare le gestioni associate in precedenza svolte dall'Associazione intercomunale della Bassa Romagna mediante istituzione di un ente dotato di personalità giuridica e di un proprio patrimonio;

- vi è stato un forte processo associativo dei Servizi attuato dall'Unione in rispetto ai Comuni aderenti come previsto dal Piano strategico dell'unione approvato con la delibera di Consiglio dell'Unione n.10 del 10 marzo 2010;

- nel corso dell'anno 2010 e 2011 sono stati approvati numerosi progetti di gestione associata dei Servizi;

- alcuni di questi servizi gestiscono in particolare servizi operativi sul territorio che richiedono specifiche dotazione di automezzi dovendo servire più sedi decentrate.

In particolare si sono realizzati nel corso del 2010 e del 2011 accorpamenti di Servizi dei Singoli Comuni aumentando la necessità di mobilità nel territorio dell'Unione. Anche a fronte del fatto che il personale risulta assegnato in molti casi su più sedi in Comuni diversi. In particolare sono stati approvati i progetti di gestione in forma associata nell'Unione dei servizi di:

per il 2010

- UPA, ISTITUZIONI E BENI CULTURALI, STATISTICA, PROMOZIONE TURISTICA, CASA E POLITICHE ABITATIVE, PROTEZIONE CIVILE, SVILUPPO ECONOMICO E PROMOZIONE TERRITORIALE, SEGRETERIA E ORGANI ISTITUZIONALI, SOCIALE E SOCIO SANITARIO, ENTRATE COMUNALI, PERSONALE E ORGANIZZAZIONE (delibera G. U. n. 18 del 18/3/2010)
- SERVIZI EDUCATIVI, SERVIZIO INFORMATICA E COORDINAMENTO COMANDI DI POLIZIA MUNICIPALE (delibera G. U N. 20 DEL 25 MARZO 2010)
- SERVIZI FINANZIARI: (N. 53 DEL 17 GIUGNO 2010)
- SERVIZI GENERALI: (N. 55 DEL 24 GIUGNO 2010)

per il 2011

- Servizi Istruzione (delibera G.U. n.30 del 21.04.2011)
- Corpo Unico di Polizia Municipale (delibera G.U. n.31 del 21.04.2011)
- Servizi Urbanistica, Edilizia, Ambiente (delibera G.U. n.29 del 21.04.2011)
- Servizio Sociale e Socio-Sanitario (delibera G.U. n. 32 del 21.04.2011)

Verificato che:

- con delibera di Giunta dell'Unione n. 14 del 4 marzo 2010 successivamente integrata con delibera di Giunta dell'Unione n. 122 del 2.12.2010 è stato approvato il Piano Triennale di Razionalizzazione delle spese di funzionamento – 2010-2012 - in attuazione della L. 244/2007 “Legge Finanziaria 2008”;

- con delibera di Giunta dell'Unione n.6 del 27.01.2011 è stato approvato il Piano triennale di Razionalizzazione delle spese di funzionamento – 2011-2013 – in attuazione della L. 244/2007 “Legge Finanziaria 2008”;

- con delibera di Giunta dell'Unione n. 41 del 29.03.2012 è stato approvato il Piano triennale di Razionalizzazione delle spese di funzionamento – 2012-2014 – in attuazione della L. 244/2007 “Legge Finanziaria 2008”;

- con delibera di Giunta dell'Unione n. 63 del 16.05.2013 è stato approvato il Piano triennale di Razionalizzazione delle spese di funzionamento – 2013-2015 – in attuazione della L. 244/2007 “Legge Finanziaria 2008”;

- in ottemperanza alla suddetta normativa si deve adottare il Piano Triennale 2014/2016 per l'individuazione delle misure finalizzate alla razionalizzazione delle dotazioni strumentali ed a tale fine, il Servizio Acquisti ha svolto la parte di propria competenza inerente le dotazioni strumentali affidate quali i fotocopiatori e gli autoveicoli di servizio.

- che gli importi relativi al semplice adeguamento delle spese di gestione correnti (es. carburanti, manutenzioni, funzionamento fotocopiatori, ecc.) verranno quantificati nell'ambito delle previsioni di bilancio e aggiornati nel corso dell'anno con le variazioni adottate, al fine di garantire la funzionalità dei Servizi e quelle relative agli investimenti potranno avvenire mediante approvazione di appositi Piani di approvvigionamento adottati per quanto di competenza dal Servizio Acquisti Unione.

AGGIORNAMENTO DOTAZIONE AUTOVEICOLI

Negli ultimi anni si è richiamata più volte l'attenzione delle pubbliche amministrazioni sulle modalità di gestione ed utilizzo delle autovetture in dotazione, con l'intento di conoscere il reale impatto economico e funzionale del servizio, al fine di elaborare idonei strumenti di razionalizzazione e abbattimento della spesa. Il D.L. 78 (convertito nella legge 122/2010 così come modificato dalla L.n.135/2012 e s.m.i.) ha inserito, ulteriori specifici limiti in merito sia ai rimborsi delle spese per missione con utilizzo del mezzo proprio (art.6 c.12) sia alle spese per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi (art.6 c.14), norme che incidono sulla capacità operativa dei servizi. L'obiettivo della disposizione dell'art.6 c.14 rientra in una logica già attivata dall'Ente, che adotta azioni mirate al controllo ed al contenimento della spesa inerente all'utilizzo ed alla manutenzione delle autovetture di proprietà.

In particolare, il DL 78/2010 all'art. 6 c. 14 stabilisce:

“A decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, incluse le autorità indipendenti, non possono effettuare spese di ammontare superiore all'80 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi; il predetto limite può essere derogato, per il solo anno 2011, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere. La predetta disposizione non si applica alle autovetture utilizzate dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco e per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica”.

Il Dl. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012 – all'Art. 5 – comma 2 - stabilisce che:

2. A decorrere dall'anno 2013, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell' articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 , nonché le autorità indipendenti, ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob), e le società dalle stesse amministrazioni controllate non possono effettuare spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi; il predetto limite può essere derogato, per il solo anno 2013, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere. La predetta disposizione non si applica alle autovetture utilizzate dall'Ispettorato centrale della tutela della qualità e repressione frodi dei prodotti agroalimentari del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, dal Corpo nazionale dei vigili del fuoco o per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza, ovvero per i servizi istituzionali svolti nell'area tecnico-operativa della difesa, nonché per i servizi istituzionali delle rappresentanze diplomatiche

e degli uffici consolari svolti all'estero. I contratti di locazione o noleggio in corso alla data di entrata in vigore del presente decreto possono essere ceduti, anche senza l'assenso del contraente privato, alle Forze di polizia, con il trasferimento delle relative risorse finanziarie sino alla scadenza del contratto. Sono revocate le gare espletate da Consip S.p.A. nell'anno 2012 per la prestazione del servizio di noleggio a lungo termine di autoveicoli senza conducente, nonché per la fornitura in acquisto di berline medie con cilindrata non superiore a 1.600 cc per le Pubbliche Amministrazioni. (51) (59)

Il D.L. 31.08.2013 n.101, convertito in L. n.125 del 30.10.2013, comma 1, stabilisce che "All'articolo 1, comma 143, della legge 24.12.2012, n.228, le parole: "fino al 31 dicembre 2014" sono sostituite dalle seguenti: "fino al 31 dicembre 2015". Per il periodo di vigenza del divieto previsto dal citato articolo 1, comma 143, della legge n.228 del 2012, il limite di spesa previsto dall'art.5, comma 2, del D.L. 6 luglio 2012, n.95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.135, si calcola al netto delle spese sostenute per l'acquisto di autovetture.

La Ragioneria e l'Ufficio Acquisti monitoreranno il rispetto di detto limite all'interno degli specifici capitoli di spesa assegnati ai Servizi.

La Legge di Stabilità 2013 (L. n. 228/2012, così come modificata dalla L. n.125 del 30.10.2013) stabilisce all'art. 1:

- c. 143 - "Ferme restando le misure di contenimento della spesa già previste dalle disposizioni vigenti, a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge e fino al 31 dicembre 2015, le Amministrazioni pubbliche di cui al comma 141 non possono acquistare autovetture né possono stipulare contratti di locazione finanziaria aventi ad oggetto autovetture. Le relative procedure di acquisto iniziate a decorrere dal 9 ottobre 2012 sono revocate". -
- c. 144 - "Le disposizioni dei commi da 141 a 143 non si applicano per gli acquisti effettuati per le esigenze del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza".

La Corte dei conti Sezione regionale del controllo per l'Emilia-Romagna con Deliberazione n. 18/2011/PAR in merito ad un quesito riguardante il comma 14 dell'art. 6, del DL 78/2010 sulla limitazione all'acquisto e l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture ha affermato: *"questa Sezione ritiene che l'esclusione dalla limitazione della spesa relativa ai servizi istituzionali dell'ordine e della sicurezza pubblica possa estendersi anche ai servizi di polizia locale facenti capo agli enti territoriali, nella considerazione del ruolo che tali servizi hanno ormai assunto ai fini del generale presidio dell'ordine e della sicurezza pubblica. Per quanto concerne il riferimento alle sole spese per "autovetture", si ritiene che il preciso riferimento contenuto nella norma non consenta di includere nella portata della limitazione le spese sostenute per veicoli diversi dalle autovetture."*

E' intenzione dell'Ente, oltre all'adozione delle misure di razionalizzazione indicate, avvalersi di questa interpretazione qualora fosse necessario a garantire la funzionalità dei Servizi in oggetto o la necessità di acquisto dei mezzi esentati dal limite.

Il parco auto dell'Unione dei Comuni a tutto il 01.01.2014, presenta la seguente dotazione:

Autoveicoli di servizio in proprietà

n. 1 autovettura Fiat PANDA targa EA099BR - alimentazione metano – Anno 2010 (delibera di G.U. n.14/2010);

n. 4 autovetture Fiat Panda 1.4 Natural Power Dynamic (targate EG659KJ -EG660KJ-EG661KJ-EG686KJ) e n. 2 autocarri Fiat Panda 1.4 Bz Active (targate EG657KJ-EG658KJ) - 2 Posti Natural Power acquistati nel 2011 (delibera G.U. n.122/2010).

n. 1 autocarro Fiat Punto Van targa EP734TW – alimentazione benzina/metano – acquistato nel 2012 (delibera di G.U. n.146/2012) – immatricolato 19.12.12 (in sostituzione dell' autovettura Renault CLIO targa BN316ZV - consegnata per la rottamazione al demolitore in data 27.12.2012);

n. 2 motociclette – Mod. Ducati Monster – targate DG24020 e DG23859 (nuova immatricolazione nel 2013 con targhe YA00036 e YA0037) – (Determinazione del Servizio Polizia Municipale n. 1162 del 18/10/2012) -

n. 1 autocarro Fiat Fiorino 1,4 Natural Power - targa ES655SE – alimentazione Metano/benzina – immatricolato il 26.07.2013 (delibera di G.U. n. 89 del 27.06.2013);

n. 2 autocarri Fiat Punto Seven GPL 1.4 targati ET228PA e ET229PA - alimentazione GPL – immatricolati il 3.12.2013 (delibera di G.U. n. 91 del 4.07.2013);

n. 2 autovetture Fiat Panda targate YA446AH e YA447AH - alimentazione benzina immatricolate il 3.07.2013 (determine Servizio P.M. n.1162 del 18.10.2012 e n.66 del 23.01.2013) – destinate al Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Romagna necessarie al funzionamento del servizio dell'ordine e della sicurezza e quindi non rilevanti ai fini del contenimento della spesa;

n.2 autovetture Marca Citroen modello NEMO 13Hdi Selection – alimentazione gasolio immatricolate il 28.10.2013 targate YA813AJ e YA812AJ (determina Servizio P.M. n.1668 del 28.12.2012) - destinate al Corpo Unico di Polizia Municipale della Bassa Romagna necessarie al funzionamento del servizio dell'ordine e della sicurezza e quindi non rilevanti ai fini del contenimento della spesa;

L'autovettura targata EG661KJ è stata destinata ai Servizi Sociali per garantire livelli essenziali di assistenza e quindi non rilevanti ai fini del contenimento della spesa;

Oltre ad:

- un autocarro FIAT IVECO A70 targa BOD75630 (Protezione Civile) - Kw 102 - alimentazione gasolio -
- un autoveicolo uso speciale FIAT IVECO UNIC A70700BD (attrezzato con gru per soccorso stradale) targa MI4P6676 – alimentazione gasolio -

Non rilevanti ai fini del contenimento delle spese, in quanto non trattasi di autovetture ed essendo mezzi destinati alla Protezione Civile (delibera di G.U. n.14/2010).

Autoveicoli concessi in comodato d'uso e in concessione onerosa all'Unione per effetto dei servizi trasferiti in Unione nell'anno 2011

Con delibere G.U. n.148-149-150-151 (e successiva delibera di G.U. n. 117 del 13/09/2012)-152-153-154-155-156 del 22.12.2011, relative all'approvazione dei contratti per l'uso di beni immobili, mobili ed attrezzature, automezzi di proprietà dei Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massalombarda, S.Agata sul Santerno con l'Unione, i seguenti autoveicoli sono stati concessi all'Unione in comodato d'uso, con oneri a carico dell'Unione per il carburante e le manutenzioni, e destinati ai seguenti servizi:

Servizio Polizia Municipale

Comune di Cotignola

- n.2 ciclomotori Aprilia targa n.3HBD7 e 3HBD8 anno 1994
- n.1 autoveicolo FIAT PUNTO targa CT241TS anno 2005
- n.1 autoveicolo FIAT PANDA targa YA188AD anno 2010

Comune di Bagnacavallo

- n.1 autovettura targa CC472WT anno 2002
- n.1 autovettura targa CT992VB anno 2005
- n.1 autovettura targa EA471XV anno 2010
- n.1 autovettura targa YA065AD anno 2010
- n.1 autocarro targa BW095VR anno 2001
- n.2 motocicli targa BK61521 e BK61522 anno 2002
- n.1 autovettura targa YA375AB anno 1998
- n.1 motociclo targa RA093008 anno 1993

Comune di Fusignano

- n. 1 automezzo GRANDE PUNTO targa YA320AD anno 2011
- n. 1 autoveicolo FIAT PANDA targa YA187AD anno 2010
- n. 1 scooter MINARELLI targa 66CA4 anno 1997

Comune di Lugo

- n.2 motocicli YAMAHA 600 targa BE48344 e BE48345 anno2002 – nuova immatricolazione nel 2012 con Targhe YA01452 -YA01453
- n.1 autoveicolo FIAT PUNTO targa AY777WL anno 1998
- n.1 autocarro FIAT FIORINO RA 553149 anno 1991
- n.1 autoveicolo FIAT PANDA targa RA592910 anno1993
- n.3 ciclomotori Tempo targa 4092M – 4092N-4092R anno 1993 – nuova immatricolazione nel 2012 con targhe X64WJ2-X64WJ3-X64WJ4
- n.1 autocarro FIAT SCUDO targa CN486XW anno 2004 (in corso di dismissione)
- n.1 autoveicolo FIAT PUNTO targa DH598HG anno 2007
- n.1 autoveicolo FIAT PUNTO targa DH599HG anno 2007
- n.1 autoveicolo FIAT BRAVO targa YA143AB anno 2009
- n.1 autocarro FIAT SCUDO targa YA539AE anno 2010
- n.1 autoveicolo FIAT PANDA targa YA526AE anno 2010
- n.2 motocicli YAMAHA targa YA00008 e YA00009 anno 2010

Comune di Alfonsine

- n.1 autovettura FIAT PUNTO targa AY681SK anno 1998
- n.1 autocarro RENAULT SCENIC targa CM625AM anno 2004
- n.1 autovettura FIAT PUNTO targa AY682SK anno 1998
- n.1 autovettura FIAT GRANDE PUNTO targa DV716LJ anno 2009

Comune di Massalombarda

- n.1 autoveicolo RENAULT SCENIC targa CT286VC anno 2005 – ROTTAMATO ANNO 2013 -
- n.1 autovettura FIAT PUNTO targa CE876PB anno 2003
- n. 2 motocicli YAMAHA targa CC67021 e CC67022 anno 2004 – nuova immatricolazione nel 2012 con targhe YA011456-YA011457

Comune di Conselice

- n.1 autoveicolo FIAT BRAVO targa YA582AE anno 2010

- n.1 autoveicolo FIAT GRANDE PUNTO targa DP827ML anno 2008
- n.1 autovettura FIAT DOBLO' targa CJ252FB anno 2003 (in corso di dismissione)
- n.1 autovettura OPEL AGILA targa BR606CZ anno 2001
- n.2 motocicli HONDA targa DR29190 e DR29191 anno 2010 – nuova immatricolazione nel 2012 con targhe YA01455- YA01454

Non rilevanti ai fini del contenimento delle spese in quanto trattasi di mezzi destinati alla Polizia Municipale.

Servizi Educativi – Trasporti scolastici

Comune di Bagnacavallo

- n. 3 Scuolabus targa BZ481HE anno 2002 – targa RA409933 anno 1985 – targa EG049WV anno 2011

Comune di Fusignano

- n. 1 scuolabus FIAT IVECO A70 targa RA541538 anno 1991

Bagnara di Romagna

- n.1 pulmino FIAT IVECO targa BW061VR anno 2001

Comune di Massalombarda

- n.1 scuolabus IVECO targa AD157KJ anno 1994

Comune S. Agata

- n.1 autobus IVECO targa BD751RX anno 1999
- n. 1 furgone Peugeot targa DM021VZ anno 2007

Comune di Conselice

- n.1 scuolabus DAIWLER targa DL977NC anno 2007

Servizi Sociali

Comune di Bagnacavallo

- n.1 autocarro FIAT DOBLO' targa CC465KM anno 2002
- n.1 autoveicolo FIAT PUNTO targa AS295JG anno 1997 – ROTTAMATO ANNO 2013 -
- n.1 autoveicolo FIAT PUNTO targa AS170HV anno 1997

Comune di Fusignano

- n.1 autoveicolo FIAT DUCATO targa CD621YP anno 2003
- n.1 autovettura FIAT IDEA targa CK380MW anno 2004
- n.1 autovettura PEUGEOT RANCH targa DL080MA anno 2007
- n.1 autovettura FIAT DOBLO' targa EG002WV anno 2011
- n.1 autocarro FIAT DOBLO' targa EA125BR anno 2010 con impianto a metano

Comune di Lugo

- n.1 FIAT FIORINO targa AD650KT concesso in comodato d'uso all'Associazione Il Tondo Rep. Del Comune n.5817 del 21.09.2002

Comune di Alfonsine

n.1 autocarro CYTROEN BERLINGO' targa CK442MS anno 2004

Comune di Massa Lombarda

n.1 autobus targa EF761MJ anno 2010 (concesso dal Comune di Massa Lombarda in comodato d'uso all'Associazione AUSER convenzione del 21.10.2009 per il periodo 01.01.2009/31.12.2013)

Comune di Conselice

FIAT SCUDO targa CM990PX anno 2004

FIAT STILO JTB targa CL599YN anno 2003

CITROEN JUMPER targa EG690KR anno 2011

(automezzi concessi in comodato d'uso gratuito con convenzione rep. del Comune n.7006 del 28.03.2011 all'Associazione "Centro Sociale Salami")

n.1 autovettura FIAT DOBLO' targa DE265RK anno 2007

n.1 autocarro FIAT DOBLO' Targa CT774VA anno 2005 (Atto aggiuntivo contratto comodato d'uso Rep.n.294/2012) in sostituzione dell'autocarro FIAT FIORINO targa RA558384 anno 1992 – consegnato per la rottamazione al demolitore in data 29.01.2013.

Non rilevanti ai fini del contenimento delle spese in quanto trattasi di mezzi destinati ai Servizi Sociali svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

Protezione Civile

Comune di Bagnacavallo

Autovettura targa AJ227KW anno 1995

Autocarro targa DE060RP anno 2006

Autovettura targa ZA554PM anno 2004

Autocarro targa AJ269JP anno 1995

Autocarro targa AY277ST anno 1980

Autocarro targa CA714EP anno 1991

Autocarro targa ZA187LK anno 1986

Autocarro targa ZA595PM anno 2005

Rimorchio targa AB08573 anno 1983

Rimorchio targa AC54999 anno 2003

Rimorchio targa AC55065 anno 2004

Rimorchio targa BO039494 anno 1996

Rimorchio targa RA015512 anno 1992

Rimorchio targa AA67961 anno 1998

Non rilevanti ai fini del contenimento delle spese in quanto trattasi di mezzi destinati alla Protezione Civile.

Misure adottate per il contenimento delle spese relative agli autoveicoli di Servizio:

Gli automezzi vengono utilizzati esclusivamente per scopi istituzionali e di servizio per le molteplici attività che l'Ente è chiamato a svolgere, con caratteristiche ed allestimenti specifici a seconda delle attività e funzioni del settore/servizio a cui sono assegnati e pertanto non sostituibili con mezzi alternativi.

Il contenimento dei costi di gestione va conciliato con le esigenze di sicurezza nella messa su strada dei mezzi che impongono di mantenere gli automezzi in ottime condizioni meccaniche, nonché l'aumento costante del costo dei carburanti, comportano spese di gestione non sempre comprimibili.

In particolare i mezzi adibiti ai SERVIZI alla PERSONA comportano spese maggiori in quanto necessitano di maggiori manutenzioni o comunque più onerose, per garantirne la sicurezza (es. scuolabus, mezzi destinati ai servizi sociali, trasporti disabili, ecc...)

Le misure di razionalizzazione non possono che consistere nella prosecuzione di quanto già messo in campo per gli anni scorsi, ossia:

- 1) **sostituzione dei veicoli obsoleti** con mezzi, ove possibile per la natura del Servizio a cui sono destinati, ad alimentazione ibrida oppure nuovi acquisti ad alimentazione mista. Inoltre i veicoli acquistati di recente, avranno un minor costo di esercizio in termini di manutenzione.

Per il 2014, il 2015 ed il 2016 non sono previsti al momento acquisti di automezzi e comunque resta di competenza della Giunta approvare eventuali dettagli per l'acquisto di autoveicoli, veicoli in genere, ecc.... con appositi piani di approvvigionamento che saranno approvati di volta in volta e che costituiranno attuazione del presente provvedimento, il quale verrà aggiornato, nel rispetto della normativa vigente.

- 2) **Auto condivise.** E' previsto il servizio di auto condivisa, in sostituzione ed a supporto dell'uso delle auto di proprietà dei dipendenti per gli spostamenti di servizio.
- 3) **Gestione dell'autoparco.** L'utilizzo degli autoveicoli in proprietà viene effettuata con cartaceo e vengono annotate direttamente dai fruitori le date di utilizzo. Le scadenze dei bolli, le manutenzioni e revisioni sono registrate in apposito applicativo. L'utilizzo di tale applicativo consentirà un'ottimizzazione dei controlli per monitorare il costo di ogni singolo automezzo e verificare, sulla base dei km percorsi o sugli eccessivi costi di manutenzione, i mezzi da dismettere ed un corretto utilizzo da parte dei dipendenti.

Spese gestione parco auto

Tasse circolazione Automezzi e Assicurazioni per gli autoveicoli di proprietà dell'Unione gli oneri sono previsti nel bilancio di previsione 2014, mentre per gli autoveicoli concessi in comodato d'uso gli oneri restano a carico dei singoli Comuni con rimborso a consuntivo a carico dell'Unione delle quote di competenza.

Manutenzione automezzi

A seguito di un apposito progetto di razionalizzazione degli acquisti e manutenzioni (obiettivo n.1 del Servizio Controllo di Gestione), approvato all'interno del Piano Performance 2012 (delibera di Giunta dell'Unione n.53 del 19 aprile 2012), è stato assegnato, fra l'altro, lo studio sull'economicità della centralizzazione delle funzioni di gestione della manutenzione automezzi dei Comuni in capo all'Unione. Ciò intesa sia come risparmi di spesa di consumo che in termini di tempi/uomo dedicati ai procedimenti interni.

Tale studio, realizzato dal Controllo di Gestione e dal Servizio Acquisti dell'Unione, è stato discusso dalla Giunta dell'Unione del 18.10.2012.

In particolare l'ottimizzazione della gestione della manutenzione dei veicoli dei servizi dell'Unione e del Comune di Lugo, come da istruttoria agli atti del Servizio Acquisti dell'Unione, è avvenuta mediante:

- Gare uniche per gli automezzi di proprietà dell'Unione e del Comune di Lugo realizzate a fine 2012, nonché dei mezzi in uso all'Unione, per effetto dei trasferimenti da parte dei Comuni proprietari per la gestione dei Servizi, nel rispetto dei seguenti criteri:

1) Territorialità per manutenzione autovetture e furgoni leggeri: suddivisione del territorio dell'Unione in 3 comparti territoriali per l'individuazione dell'officina più equidistante possibile, prendendo come territorio quello dell'Ente proprietario dei veicoli (solitamente è anche quello ove operano i mezzi in quanto sede del Servizio) e unendo i territori limitrofi più vicini con predisposizione di un capitolato - per le riparazioni autovetture e furgoni leggeri - per ogni comparto territoriale;

2) suddivisioni delle categorie di prestazioni per:

- manutenzione e riparazioni autovetture e furgoni leggeri;
- manutenzione e riparazione autocarri;
- montaggio e fornitura di pneumatici con esclusione dei ciclomotori;
- manutenzione e riparazioni per ciclomotori compreso pneumatici;
- con stesura di capitolati suddivisi per prestazione;

A decorrere dal 01.01.2013 le risorse per la manutenzione di tutti gli automezzi, sia di proprietà che quelli concessi in comodato d'uso, sono assegnate al Servizio Acquisti, con idonee previsioni di spesa.

Pertanto con determina n. 1560 del 20/12/2012 del Servizio Appalti e Contratti dell'Unione, si è proceduto all'affidamento dei cottimi fiduciari per i servizi di manutenzione e riparazione, nonché fornitura e montaggio pneumatici del parco veicoli dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e del Comune di Lugo per il biennio 2013/2014.

Carburante: per la fornitura di carburante relativamente agli automezzi di proprietà e quelli trasferiti in comodato d'uso dai vari Comuni facenti parte dell'Unione, nel corso del 2013 alle scadenze dei contratti si è provveduto rispettivamente:

- ad aderire alla nuova Convenzione **“Carburanti Rete – Fuel Card 5”** - stipulata da Consip S.p.A. con **Totalerg S.p.A.** Sede legale a Roma in Viale dell'Industria n.92 – quale soggetto aggiudicatario della procedura di gara per il *Lotto 3* comprendente fra l'altro la regione Emilia Romagna, per la fornitura di carburante per autotrazione mediante l'acquisto alla pompa, con l'utilizzo di fuel card, presso le stazioni di servizio stradali e autostradali secondo le modalità fissate dal Ministero del Tesoro per la fornitura di che trattasi **per il periodo 21.01.13 – 20-12-2015**, (determina di adesione n. 26 del 14/01/2013 per gli automezzi di proprietà dell'Unione e per quelli trasferiti in comodato dai Comuni di Cotignola, Conselice, S.Agata, Bagnara di Romagna, Massalombarda, Lugo);
- ad aderire alla Convenzione di cui sopra **per il periodo 01.07.13 – 20-12-2015**, relativamente agli automezzi passati in comodato d'uso dal Comune di Bagnacavallo (determina di adesione n. 499 del 06.05.2013);

Mentre per gli automezzi conferiti dai **Comuni di Alfonsine e Fusignano** alla scadenza del contratto con Intercent-er (30.6.2013), considerato la mancata attivazione di una nuova convenzione Intercent-er e che la convenzione stipulata tra Consip S.p.A. e Totalerg S.p.A. - “Fuel card 5” - non prevedeva distributori TotalErg sul territorio dei suddetti comuni, si è provveduto come segue:

- affidamento fornitura di carburante mediante fuel card alla Ditta ROBGAS Commerciale Srl di Alfonsine per il periodo 01.07.2013 al 20.12.2015, per gli automezzi trasferiti in comodato d'uso dal Comune di Alfonsine (determina n.565 del 24.05.2013);
- affidamento fornitura di carburante mediante fuel card alla Ditta NUOVA CLAR Srl con sede a Ravenna – distributore AVIA - per il periodo luglio 2013 al 20.12.2015, per gli automezzi trasferiti in comodato d'uso dal Comune di Fusignano (determina n.625 del 11.06.2013);

L'adesione alle convenzioni e l'introduzione delle tessere magnetiche (fuel card) per l'approvvigionamento del carburante consente una notevole riduzione delle attività amministrative, un sensibile risparmio nel costo dei carburanti, nonché un costante monitoraggio dei consumi dei singoli automezzi.

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Unione n. 14 del 23.01.2014 è stato approvato lo schema di Bilancio per l'Esercizio 2014, della Relazione Previsionale e Programmatica e del Bilancio Pluriennale 2014/2016;
- che con delibera di Consiglio dell'Unione n. 3 in data 12.02.2014 è stato presentato il Bilancio di previsione armonizzato 2014/2016 e il Documento Unico di Programmazione 2014/2016.

Di seguito sono riportate le previsioni di bilancio relative alle spese per la gestione del parco auto dell'Unione dei Comuni per le annualità 2014/2016:

		2014	2015	2016
Manutenzione Automezzi	CDR 015 ECONOMATO	€ 85.173,83(*)	€ 85.173,83	€ 85.173,83
	CDR 034 EDUCATIVI	€ 7.500,00	€ 7.500,00	€ 7.500,00
	TOTALI	€ 92.673,83	€ 92.673,83	€ 92.673,83
<i>Tasse circolazione Automezzi di proprietà</i>	CDR 015 ECONOMATO	€ 1.600,00	€ 1.600,00	€ 1.600,00
<i>Carburanti</i>	CDR 015 ECONOMATO	€ 131.156,50 (**)	€ 131.156,50	€ 131.156,50
<i>Assicurazioni automezzi di proprietà</i>		€ 4.669,22	€ 4.669,22	€ 4.669,22

(*) - di cui € 400,00 – Anno 2014 - quale importo ridotto del 50% ai sensi del DL 95 del 06/07/2012 convertito in L. 135 del 07/08/2012, modificata con L. n.125 del 30.10.2013 e L.n.147 del 27.12.2013

(**) - di cui € 1.431,85 - Anno 2014 – quale importo ridotto del 50% ai sensi del DL 95 del 06/07/2012 convertito in L. 135 del 07/08/2012, modificata con L. n.125 del 30.10.2013 e L.n.147 del 27.12.2013 -

Monitoraggio della spesa ai fini del D.L.95/2012 convertito in L. n.135/2012 e s.m.i.

Si procede costantemente, limitatamente alle autovetture di proprietà così come previsto dalla normativa, al monitoraggio delle spese di gestione (carburante e manutenzione) pari ad € 1.831,85, al fine di rispettare il tetto complessivo previsto, rinviando la rendicontazione effettiva della spesa al momento della redazione della relazione consuntiva per quantificare l'effettiva somma spesa per il carburante e per le manutenzioni nell'ambito della somma totale.

Nella suddetta tabella viene fra l'altro indicato l'importo soggetto al limite di spesa di cui alla Legge 135/2012 e s.m.i., limitatamente alle sole autovetture.

La riduzione di spesa ai sensi della L. 135/2012 e s.m.i. è avvenuta sul totale di spesa per la gestione automezzi e non sulle singole voci.

a) Dotazioni strumentali – fotocopiatori

L'Unione dei Comuni ha in dotazione n. 24 fotocopiatori di cui n. 23 mediante contratti di noleggio e n. 1 in uso all'Unione ma di proprietà del Comune di Conselice, l'aumento di n. 1 unità rispetto all'anno precedente è giustificato dal passaggio del contratto di noleggio a fronte di quello stipulato dal Comune di Fusignano nel frattempo scaduto:

nr. 14 installati nel corso del 2011, a fronte di dismissioni di noleggi di altrettanti fotocopiatori all'interno del Comune di Lugo, con nuovi contratti di adesione alle convenzioni Consip (n.13 fotocopiatori Ricoh B/N destinati ad uffici dell'Unione con scadenza 23.10.2015 e n. 1 fotocopiatore Kyocera colori destinato all'ufficio PSC con scadenza 5.04.2015);

nr. 2 Xerox con contratto di adesione a convenzione Consip, con scadenza 28.02.2014 (Servizi Educativi e Sociali);

nr. 1 Kyocera con contratto di adesione a convenzione Consip con scadenza 1.09.2014 (Servizi Finanziari);

nr. 1 Kyocera con contratto di adesione a convenzione Consip, con scadenza 07.03.2016, (Servizio Organi Istituzionali, Governance e Comunicazione);

nr. 1 Kyocera con contratto di adesione a convenzione Consip, con scadenza 9.04.2016 (Settore Programmazione Territoriale - Largo Repubblica), a fronte di dismissione di n.1 fotocopiatore a colori per Comune di Lugo;

nr. 1 Kyocera B/N destinato al Centro di Animazione il "Cerchio" di Fusignano – attivato contratto di noleggio dal 1.09.2013 con scadenza 31.08.2015 (Determina n.983 del 16.09.2013) con la ditta R.C.M. Di Forlì, per effetto del trasferimento del servizio in Unione che ha portato all'adozione del nuovo contratto a nome dell'Unione a fronte del contratto scaduto il 31.07.2013 col Comune di Fusignano;

n. 1 fotocopiatore/multifunzione Samsung presso il presidio di P.M. Comune di Conselice (di proprietà del Comune di Conselice);

n. 1 fotocopiatore Ricoh Aficio presso il presidio P.M. Comune di Alfonsine (contratto di noleggio ed assistenza da luglio 2013 a giugno 2016 con la ditta Pasquali e Bandini Srl di Ravenna – Determina n. 801 del 19.07.2013);

n. 1 fotocopiatore Ricoh Aficio presso la “Casa Monti” del Comune di Alfonsine, destinato all'Ambiente (contratto di noleggio ed assistenza da luglio 2013 a giugno 2016 con la ditta Pasquali e Bandini Srl di Ravenna – Determina n. 739 del 05.07.2013);

n. 1 fotocopiatore Canon NP6512 presso il presidio P.M. Comune di Massalombarda (contratto di noleggio ed assistenza fino al 31.12.2014 con la ditta S.C.M. Srl di Cesena – Determina Unione n.933 del 31.08.2013).

La misura adottata per il contenimento della spesa è il ricorso alle convenzioni Consip, Intercent-ER, o MEPA, qualora le caratteristiche richieste dall'Ente siano conformi ai prodotti presenti nelle convenzioni stesse. Questa soluzione presenterà vantaggi sia dal punto di vista tecnico-patrimoniale che dal punto di vista economico-finanziario. Sotto l'aspetto tecnico-patrimoniale, permetterà di avere la disponibilità di strumenti di ultima generazione più efficienti, con funzioni diverse (stampanti, scanner), in grado di soddisfare le differenti esigenze dei settori, e di consentire il ricambio alla scadenza dei contratti, che normalmente non superano i cinque anni. Sotto l'aspetto economico-finanziario il noleggio di fotocopiatori mediante la formula commerciale full service risulterà invece conveniente in quanto comprendente oltre l'assistenza, tempi di intervento solleciti ed in caso di fermo prolungato o rotture consistenti sostituzione rapida dell'attrezzatura, anche il materiale di consumo ad esclusione della carta.

Sarà possibile, per effetto della gestione dello svolgimento dei servizi associati in capo all'Unione, effettuare nel corso del triennio nuovi contratti di noleggio di fotocopiatori, che prevedono comunque, di norma, dismissioni di noleggi all'interno dei Comuni (qualora la dislocazione logistica della macchina dia la possibilità di eliminarla).