

VERBALE DI  
**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE**  
**N. 7 DEL 22/01/2026**

**OGGETTO: VARIAZIONE DEL PROGRAMMA DI COLLABORAZIONE CON I SOGGETTI DEL TERZO SETTORE 2026/2028 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA DI CONSIGLIO UNIONE N. 84 DEL 22/12/2025**

L'anno duemilaventisei (2026) addì ventidue (22) del mese di gennaio alle ore 09:10 presso la Sede dell'Unione, si è riunita la Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nelle persone dei Signori:

| N | Nominativo           | Funzione        | Presenti    | Assenti |
|---|----------------------|-----------------|-------------|---------|
| 1 | ZANNONI ELENA        | Presidente      | X           |         |
| 2 | GIACOMONI MATTEO     | Vice Presidente | X           |         |
| 3 | GRAZIANI RICCARDO    | Membro          | X           |         |
| 4 | GALLI MATTIA         | Membro          | X           |         |
| 5 | SANGIORGI ANDREA     | Membro          | X           |         |
| 6 | SETTEMBRINI FEDERICO | Membro          | X           |         |
| 7 | PONDI NICOLA         | Membro          | X           |         |
| 8 | PINARDI MAURO        | Sostituto       | X in remoto |         |
| 9 | SABADINI RICCARDO    | Membro          | X           |         |

Partecipa il Segretario Generale Margherita Morelli la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti la Presidente Elena Zannoni assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

## LA GIUNTA DELL'UNIONE

Premesso che:

- con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio n. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al numero 7598 serie 1T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dal 01.01.2008;
- con deliberazione di Consiglio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 46 del 22.12.2008 è stata approvata la Convenzione tra l'Unione e i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno al fine di conferire all'Unione le funzioni relative al settore sociale e sociosanitario;
- la convenzione è stata sottoscritta rep. n. 33 del 29/12/2008;

Premesso altresì che:

- con la delibera di Consiglio Unione n. 15 del 30/04/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2024 (Art. 151 – Commi 5/6/7 e Artt. 227/228/229/230 del D. Lgs. n. 267/2000);
- con la delibera di Consiglio Unione n. 53 del 24/09/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2024";
- con la delibera di Consiglio Unione n. 84 del 22/12/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028 come modificato in base alla nota di aggiornamento approvata con delibera di G.U. n. 156 del 13/11/2025;
- con la delibera di Consiglio Unione n. 85 del 22/12/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 e relativi allegati (D. Lgs n. 118/2011 e D. Lgs n. 126/2014);
- con la delibera di Giunta Unione n. 201 del 22/12/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028 (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000);
- con la delibera di Giunta Unione n. 13 del 30/01/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato attività organizzazione (P.I.A.O.) 2025/2027, modificato con successivi appositi atti deliberativi;

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore);
- il Regolamento sui rapporti di collaborazione tra l'Unione dei comuni della Bassa Romagna, i Comuni aderenti e i Soggetti del Terzo Settore approvato con delibera di Consiglio Unione n. 54 del 24/11/2021;

Richiamata in particolare la Delibera di Giunta dell'Unione n. 94 del 17/07/2025 con cui si è disposto di approvare la prosecuzione della gestione della struttura "Piazza Dante" per minori stranieri non accompagnati, quale servizio di accoglienza nell'ambito del sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e i minori stranieri non accompagnati per il triennio 1.1.2026 – 31.12.2028, salvo eventuale successivo recesso dovuto al mancato finanziamento ministeriale;

Preso atto che l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna in data 21/07/2025 ha inviato telematicamente per mezzo del portale dedicato "FNAsilo" la domanda di prosecuzione per il triennio 2026/2028 del Progetto denominato PROG-468-PR-4, in esecuzione della Delibera di Giunta succitata n. 94/2025, ed in risposta alla comunicazione pubblicata dal Ministero dell'Interno sulla piattaforma FNAsilo per la prosecuzione dei progetti SAI in scadenza al 31.12.2025, indicando che gli enti avrebbero potuto presentare domanda di prosecuzione per il triennio 01.01.2026 – 31.12.2028, per la stessa tipologia di accoglienza finanziata, ai sensi dell'art. 8 delle linee guida allegate D.M. 18.11.2019 per la durata di un triennio, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, con le modalità di cui all'art. 6 comma 2 delle linee guida;

Dato atto che con DM del 03/12/2025 (Prot. n. 53671 - Tipologia di Azione: MSNA Progetti SAI in

scadenza il 31/12/2025 - Prosecuzione periodo 01/01/2026 – 31/12/2028) il Ministero dell'Interno ha autorizzato la prosecuzione per il triennio 2026/2028 dei progetti dell'Unione della Romagna Faentina, denominato PROG-460-PR-4, e dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, denominato PROG-468-PR-4, entrambi ammessi distintamente al finanziamento sul FNSPA per n. 7 posti ciascuno in Accoglienza dei Minori Stranieri non accompagnati per un importo annuale assegnato a ciascuna Unione pari a € 234.050,54 con cui si prevede la copertura dei servizi residenziali per minori e di una quota delle spese di gestione amministrativa sostenute dalle rispettive Unioni, come disciplinato dal D.M. 18.11.2019 innanzi richiamato;

Rilevato che l'attuale contratto di appalto ha scadenza il 31/03/2026, in virtù della proroga disposta con determina dirigenziale n. 1741 del 23/12/2025, ai sensi dell'art. 120 c. 11 del D. Lgs. 36/2023, recepito dall'art. 8 del contratto rep.1156/2024 regolante il servizio di accoglienza nell'ambito del sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SAI), affidato alla Cooperativa Sociale ZERO CERCHIO soc. Coop. Soc., con sede legale in Lugo C.so Mazzini 41 (cf e PI 01012750392), a seguito dell'espletamento della gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 (bando prot. n. 25024/2024);

Visto il Codice dei contratti pubblici approvato con il D.Lgs. n. 36/2023;

Visto in particolare l' Art 6 che recita testualmente "In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi i contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017.";

Dato atto che il modello di amministrazione condivisa centrato sulla co-progettazione con il Terzo Settore è l'approccio metodologico che meglio permette di perseguire l'interesse di carattere generale all'interno del welfare sociale, sia nella fase di lettura dei bisogni, che in quella della definizione degli interventi e dei servizi dando valore alle diverse competenze e professionalità espresse dall'Ente Pubblico e dai soggetti del Terzo Settore in una logica di progettazione permanente degli interventi che non si esaurisce nel momento della scelta del partner, ma che si mantiene per tutto lo sviluppo progettuale e gestionale della partnership, garantendo così un innalzamento del livello di qualità dei servizi e della capacità di risposta del sistema ai nuovi bisogni, attraverso l'azione continua del Tavolo di co-progettazione;

Considerato che è in fase di elaborazione la possibilità di avviare una co-progettazione per il progetto in oggetto, viste le sue peculiarità e le connessioni fra la disciplina del SAI e quella in materia di "Amministrazione condivisa", come suggerito tramite specifiche comunicazioni e corsi di formazione dal Ministero dell'Interno e dal sistema SAI;

Detta scelta di procedere con la co-progettazione ai sensi del D. Lgs. n. 117/2017, è condivisa anche con l'Unione della Romagna Faentina dal momento che entrambe le Unioni detengono i n. 7 posti ciascuna, ammessi a finanziamento con DM del 03/12/2025 (Prot. n. 53671) già sopra specificato, nel medesimo progetto di "Piazza Dante" ed al fine di attivare un procedimento unico e condiviso di co-progettazione ai sensi del Codice del Terzo Settore (D. Lgs. n. 117/2017), delle Linee guida ministeriali adottate con DM 72/2021, della legge regionale n. 3 del 13 aprile 2023 e dei rispettivi Regolamenti attuativi del Codice del terzo settore approvati dai Consigli dell'Unione della Romagna Faentina con delibera n. 47/2022 e dell'Unione dei comuni della Bassa Romagna con delibera n. 54/2021;

Valutato che il Settore Servizi Sociali e Sociosanitari dell'Unione ha pertanto l'esigenza di apportare al Programma per il terzo settore 2026/2028, approvato quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028 con delibera di Consiglio Unione n. 84 del 22/12/2025, al fine di avviare la seguente procedura di co progettazione e di co realizzazione:

“Prosecuzione progetto struttura “Piazza Dante” quale attività di accoglienza nell’ambito del sistema di accoglienza ed integrazione (SAI) per minori stranieri non accompagnati (MSNA) - Triennio 01/01/2026 – 31/12/2028”;

Visto in particolare l’art. 4 del Regolamento sui rapporti di collaborazione tra l’Unione dei comuni della Bassa Romagna, i Comuni aderenti e i Soggetti del Terzo Settore approvato con delibera di Consiglio Unione n. 54 del 24/11/2021, il quale espressamente prevede che *“La programmazione può essere aggiornata anche in corso di esercizio. Tale aggiornamento è di competenza della Giunta, purché compatibile con i programmi dell’Ente e con gli indirizzi generali contenuti nel DUP.”*;

Rilevato che la richiesta di variazione della Programmazione per il Terzo Settore anno 2026/2028, risulta compatibile con i Programmi dell’Ente e con gli indirizzi generali contenuti nel D.U.P. ed è pertanto conforme a quanto disposto dal Regolamento sopra richiamato;

Visto il D.Lgs 267 del 18/08/2000 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” e successive modificazioni e integrazioni;

Richiamato il Decreto del Presidente dell’Unione n. 23 del 31/12/2025 con cui è stata nominata la Dott.ssa Morelli Margherita in qualità di Segretario Generale dell’Unione e alla quale sono state attribuite le funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dagli artt. 9 e 10 del Regolamento generale di organizzazione dell’ente, pertanto, per ragioni di coordinamento generale, referente per la redazione del Programma triennale dei rapporti di collaborazione tra l’Unione dei comuni della Bassa Romagna e i soggetti del terzo settore - Periodo 2026/2028;

Visto il Programma di collaborazione con i soggetti del terzo settore 2026/2028, così come risultante dal prospetto che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (allegato A):

Visti:

- il D.Lgs 267/2000;
- lo Statuto dell’Ente;
- il Regolamento del Funzionamento della Giunta approvato con delibera di G.U. n. 65 del 12/05/2022;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario Generale dell’Unione previsto dall’art. 49 TUEL e dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, non avendo la presente delibera riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell’Ente;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

## **D E L I B E R A**

- di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, le modifiche al Programma di collaborazione con i soggetti del terzo settore 2026/2028, così come risultanti dal prospetto che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (allegato A), ad integrazione del Documento Unico di Programmazione approvato con delibera di Consiglio n. 84 del 22/12/2025.

La Giunta dell’Unione inoltre, con voti unanimi, palesemente resi;

## **D E L I B E R A**

- l’immediata eseguibilità della presente deliberazione, data l’urgenza, ai sensi dell’art. 134 - comma 4 - del D. Lgs n. 267/2000.

Il presente verbale, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Il Segretario Generale  
Margherita Morelli

La Presidente  
Elena Zannoni